

郑州市人民政府文件

郑政〔2021〕12号

郑州市人民政府

关于印发郑州市国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知

各开发区管委会，各区县（市）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

《郑州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经郑州市第十五届人民代表大会第四次会议审查批准，现印发给你们，请认真组织实施。

2021年6月10日

郑州市国民经济和社会发展

第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是郑州加快国家中心城市现代化建设、推进黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略实施的关键阶段。本纲要根据《中共郑州市委关于制定郑州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明未来五年全市发展战略意图、明确工作重点、引导规范市场主体行为，统筹重大任务举措，是政府履职的重要依据，是今后五年乃至更长时期全市发展的宏伟蓝图和全市人民共同奋斗的行动纲领。

第一篇 两大战略引领、开启国家中心城市现代化新征程

2016年12月，国家批复《促进中部地区崛起“十三五”规划》，明确提出支持郑州建设国家中心城市。2019年9月，党中央、国务院明确黄河流域生态保护和高质量发展上升为重大国家

战略，习近平总书记在郑州发出“让黄河成为造福人民的幸福河”伟大号召。中财委会议明确提出：强化郑州国家中心城市带动作用，加快形成推动高质量发展的区域增长极。国家赋予郑州全新责任使命，未来期盼郑州展现更大作为。

第一章 站在高质量发展新起点

“十三五”时期是郑州发展具有重大历史意义的五年。面对错综复杂的国际国内环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，市委、市政府坚决贯彻习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署、省委省政府工作要求，团结带领全市人民，奋力推动经济社会高质量发展，持续开创各项事业新局面，决胜全面建成小康社会取得决定性成就，发展能级实现向国家中心城市的历史性跨越。

创新发展积蓄新动能。深入实施创新驱动发展战略，加快产业体系转型升级，经济保持中高速平稳增长，城市综合实力不断增强。全市 GDP 达到 1.2 万亿元，生产总值和城乡居民收入较 2010 年实现增两倍、翻一番。地方一般公共预算收入完成 1259.2 亿元，全社会研发投入占 GDP 比重提高到 2%，万人发明专利拥有量达到 18.2 件，高新技术企业数量超过 2900 家，国家超算中心建成验收，鲲鹏软件小镇、中原科技城等一批超重大科创平台启动建设。供给侧结构性改革深入推进，三次产业比重

调整为 1.3 : 39.7 : 59。先进制造业支撑更加坚实，培育形成电子信息、汽车、装备制造、现代食品、铝精深加工等千亿级产业集群。“数字军团”持续扩容，阿里巴巴、海康威视、华为、新华三等“头部”企业加速入驻郑州。现代服务业发展成效明显，全市社消零占全省四分之一，成功创建国家现代物流创新发展试点城市、综合型信息消费示范城市等。都市生态农业保障更加有力。“放管服”改革加速推进，“城市大脑”激活智慧治理，“郑好办”实现“网上办、掌上办”，郑州成为全国第 8 个市场主体超百万的省会城市，晋级全球营商环境友好城市 100 强。

协调发展开创新局面。从中部中心到国家中心城市，以“GDP 破万亿、人口过千万、人均超十万”为标志，郑州昂首晋级特大城市行列。“东强、南动、西美、北静、中优、外联”城市功能布局持续优化，黄河示范区建设率先起步，郑开同城化加速推进，郑州都市圈迈开“七共”（规划共绘、防洪共抓、生态共保、交通共联、产业共建、文化共兴、服务共享）联建新步伐。以人为核心深入推进新型城镇化，核心板块建设全面启动，“三项工程一项管理”（城市道路综合改造工程、老旧小区综合改造工程、城乡接合部综合改造工程和改进城市管理）加快实施，综合管廊、海绵城市等试点工作进展顺利。城市风貌日新月异，县域经济转型提质，乡村振兴稳步推进。枢纽优势持续加固，米字形高铁网基本成型，“两纵两横两环”快速路网日臻完善，轨道交通运营里程达到 206.3 公里。加快文化强市建设步伐，启动

实施文保“双百工程”、大河村国家考古遗址公园等重大项目，打造中央文化区和四大文化片区城市名片。高标准举办全国少数民族传统体育运动会、春晚分会场、百花电影节、黄帝故里拜祖大典、国际乒联总决赛、首届中国考古学大会、国际旅游城市市长论坛等一批重大活动，郑州城市美誉度不断提升。

绿色发展秀显新风貌。全面推进生态文明建设，“绿水青山就是金山银山”理念深入人心。成功举办中国（郑州）第十一届园林博览会，五年累计建成公园、微公园、小游园超千个，市区绿化面积增加 8755 万平方米，获评国家生态园林城市。推动城市拆墙透绿，开展社区美化行动，绣花匠心打造城市美环境。持续推进污染防治攻坚，严格实施规模以上企业能耗“双控”，以壮士断腕勇气和决心加快能源结构调整，实现主城区煤电机组清零、全市非电燃煤锅炉清零、全市散煤清零、“散乱污”企业动态清零。坚持四水同治，建设生态水利、景观水利、民生水利，重拳治理黄河沿线“四乱”问题 1800 多个，全面建成贾鲁河综合治理生态修复工程。落实河湖长“治、管、护”责任，全力消除各类黑臭水体，持续提升国省控断面水质，全市水生态环境明显改善。坚决打赢大气污染防治攻坚战，2020 年优良天数达到 230 天，比 2015 年增加 90 天，空气综合指数在全国 168 个重点城市排名中退出后 20 名。

开放发展取得新突破。积极推动“四路协同、五区联动”，加快建设“一门户、两高地”。“空中丝绸之路”享誉全国，开通

客货运航线 245 条，旅客吞吐量达到 2140.7 万人次、货邮吞吐量 63.9 万吨，稳居中部城市“双第一”。“陆上丝绸之路”连通亚欧，中欧班列累计开行 3886 班，成为中东部地区唯一获批的中欧班列集结中心示范工程。“网上丝绸之路”服务世界，跨境电商“1210”模式、退货中心仓模式和正面监管模式全国复制推广，全球网购商品集疏分拨中心基本建成。“海上丝绸之路”通达顺畅，铁海、公海联运形成内陆“无水港”。综保区等开放平台体系不断完善，汽车、粮食等功能性口岸作用日益增强。自贸区郑州片区持续创新，国际贸易实现“单一窗口”全覆盖。首家本土基地货运航空公司成立，河南省中国公民签证申请受理便利化平台正式启用。全市五年累计实际吸收外资 213.3 亿美元、域外境内资金超万亿元，外贸进出口全省占比稳定保持在 70% 左右。成功晋级国家中欧区域政策合作案例地区，郑州城市国际范魅力彰显。

共享发展实现新跃升。坚决打赢脱贫攻坚战，全市 181 个贫困村、96549 贫困人口全部实现脱贫摘帽。新增幼儿园 397 所、学位 7.99 万个，新建、改扩建中小学校 179 所、学位 27.6 万个，新增普通高中 13 所、学位 2.96 万个，职业教育规模全国领先，郑州大学入选双一流。加快推进区域医疗中心建设，全面实施分级诊疗制度，启动布局全市社区卫生服务中心网，城乡居民

人均期望寿命提高到 80.6 岁，主要健康指标和人口发展指标位居全省前列。更好契合群众需求，办好社会民生实事，启动实施中小学午餐配餐和课后托管、诊间结算、“就医一卡通”等系列便民服务改革措施，赢得社会各界广泛赞誉。全力扩大创业就业，缩减城乡收入差距，稳步提升困难群体保障水平，五年累计新增城镇就业 65.77 万人，城镇登记失业率均保持在 3% 以下，城市、农村低保标准分别由每人每月 520 元和 290 元增长到每人每月 730 元，民生支出占一般公共预算支出比重持续稳定在 74% 以上。法治郑州、平安郑州建设成效明显，基层社会治理创新群众满意，全力打好重大风险防范化解攻坚战，社会大局和谐稳定有序。

五年来，全市上下戮力同心，砥砺奋进，苦干加实干，顺利实现建设国家中心城市的良好开局。特别是过去一年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，我们坚决打好疫情防控的人民战争总体战阻击战，抓好防控、驰援武汉、激活经济，取得了疫情防控和经济社会发展的“双胜利”。这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平总书记考察河南及郑州重要讲话指示精神转化落地的结果。郑州建设国家中心城市已形成高质量发展强劲之“势”，为开启新阶段现代化新征程奠定了坚实基础。

专栏 1：“十三五”规划主要目标完成情况

| 指标名称 | 序号 | 指标名称 | 单位 | 2015 年 | 2020 年目标 | | “十三五”完成情况 | | |
|------|---------|----------------------|--------|--------|----------|-------------------|-----------|-----------------------|-----|
| | | | | | 目标值 | 年均±% | | | |
| 经济发展 | 1 | 地区生产总值 | 亿元 | 7311.5 | —— | 中高速增长 | 12003 | 6.8 | |
| | | 第一产业 | 亿元 | 150.9 | —— | 中高速增长 | 156.9 | 0.7 | |
| | | 第二产业 | 亿元 | 3604.2 | —— | 中高速增长 | 4759.5 | 6.4 | |
| | | 第三产业 | 亿元 | 3556.4 | —— | 中高速增长 | 7086.6 | 7.5 | |
| | 2 | 固定资产投资 | 亿元 | 6288 | —— | 中高速增长 | —— | 7.3 | |
| | 3 | 地方一般公共预算收入 | 亿元 | 942.9 | —— | 中高速增长 | 1259.2 | 5.96 | |
| | 4 | 外贸进出口总额 | 亿美元 | 570.3 | —— | 中高速增长 | 640 | 2.3 | |
| | 5 | 实际利用 | 域外境内资金 | 亿元 | 1736.1 | 2110 | 5 | 2359.6 | 6.3 |
| | | | 外资 | 亿美元 | 38.3 | 45 五年累计 212 | —— | 46.3 五年累计 213.3 | —— |
| | 6 | 工业增加值 | | 亿元 | 3167 | —— | 中高速增长 | —— | 5.8 |
| | | 其中：规模以上工业增加值 | | 亿元 | —— | —— | 中高速增长 | —— | 6.4 |
| | 7 | 服务业增加值比重 | | % | 48.6 | 50 以上 | | 58.9 | |
| | 8 | 全员劳动生产率 | | 元/人 | 133385 | 中高速增长 | | 179962 | |
| | 9 | 城镇化率 | 常住人口 | % | 69.7 | 75 左右 | | 78.4 | |
| | | | 户籍人口 | % | 47.67 | 60 | | 60.42 | |
| | 10 | 宽带接入能力 | 城市宽带 | Mbps | 50 | 100 | | 1000 | |
| 农村宽带 | | | Mbps | 8 | 50 | | 500 | | |
| 11 | 航空货邮吞吐量 | | 万吨 | 40.3 | 60 以上 | | 63.9 | | |
| 创新驱动 | 12 | 全社会研发投入 (R&D) 生产总值占比 | % | 1.6 | 2 左右 | | 2 | | |
| | | 其中：基础研究经费占 R&D 经费比重 | % | 2.8 | 3 | | 3.6 | | |
| | 13 | 万人发明专利拥有量 | 件 | 6.87 | 12.1 | | 18.2 | | |
| | 14 | 新增劳动力平均受教育年限 | 年 | —— | 完成省定目标 | | 完成省定目标 | | |
| | 15 | 主要劳动年龄人口接受高等教育比例 | % | —— | 完成省定目标 | | 完成省定目标 | | |

| | | | | | | | | | |
|------|----------------|--------------------|----------------|--------|-------|--------|-------|--------|------|
| 民生福祉 | 16 | 居民人均可支配收入 | | 元 | 26570 | —— | 中高速增长 | 36661 | 6.9 |
| | | 其中：城镇居民收入 | | 元 | 31099 | —— | 中高速增长 | 42887 | 6.6 |
| | | 农村居民人均可支配收入 | | 元 | 17125 | —— | 中高速增长 | 24783 | 7.7 |
| | 17 | 城镇就业 | 新增就业人数 (累计) | 万人 | 73.43 | 60 | | 65.77 | |
| | | | 调查失业率 | % | ≤4 | 5左右 | | 5左右 | |
| | 18 | 贫困发生率 | | % | ≤4 | ≤0.5 | | 0 | |
| | 19 | 每千人执业(助理)医师数 | | 人 | 3.11 | 4.15 | | 4.02 | |
| | 20 | 城镇保障性住房建设(累计) | | 万套 | 20.1 | 20 | | 38.1 | |
| 21 | 平均每千名老人养老床位数 | | 张 | 30 | 35 | | 35 | | |
| 22 | 注册志愿者人数占居民人口比例 | | % | 8.8 | 9.2 | | 21.3 | | |
| 生态文明 | 23 | 耕地保有量 | | 万公顷 | 32.6 | 32.25 | | 32.25 | |
| | 24 | 万元生产总值用水量 | | 立方米 | 23.6 | 17 | -5.6 | 17 | -5.6 |
| | 25 | 非化石能源占一次能源消费比重 | | % | —— | 完成省定目标 | | 完成省定目标 | |
| | 26 | 万元生产总值能耗降低(累计) | | % | —— | 17 | | 28.28 | |
| | 27 | 万元生产总值二氧化碳排放降低(累计) | | % | —— | 20 | | 30 | |
| | 28 | 森林发展 | 森林覆盖率 | % | 33.36 | 35 | | 35 | |
| | | | 森林蓄积量 | 万立方米 | 683 | 930 | | 930 | |
| | 29 | 各县(市、区)及开发区空气质量达标率 | | % | 38 | 60 | | 63 | |
| | | 其中：细颗粒物(PM2.5)浓度下降 | | 微克/立方米 | 96 | 56 | | 51 | |
| | 30 | 水面面积 | | % | 2.5 | 3.9 | | 3.9 | |
| | 31 | 主要污染物排放(降低) | 化学需氧量 | % | —— | 20.02 | | 21.89 | |
| 二氧化硫 | | | % | —— | 31.4 | | 38.7 | | |
| 氨氮 | | | % | —— | 19.12 | | 23.81 | | |
| 氮氧化物 | | | % | —— | 32.9 | | 54.2 | | |

第二章 准确把握发展阶段特征

“十四五”时期，中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局深度交汇，国内外环境形势错综复杂，郑州迈向高质量发展机遇挑战并存，必须科学运筹“危”“机”辩证关系，坚定不移抓机遇用机遇，牢牢掌控发展战略主动。从国际环境看：世界百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革深入拓展，全球新冠肺炎疫情大流行带来巨大变量，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁，国际产业分工格局调整和竞争加剧，全球产业链、价值链、供应链、服务链正在加速重构。从国内大势看：我国发展进入新阶段，仍处于重要战略机遇期，经济长期向好的基本面没有改变，人民对美好生活的向往呈现多样化多层次多方面特点，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局正在加速形成，城市群、都市圈和中心城市已然成为推动双循环的主要动力和节点支撑。从郑州发展看：经济总量破万亿、人口过千万后，郑州面临发展、建设、管理、运营特大城市的新机遇、新挑战。充分发挥区位优势、人力资源优势、市场腹地优势等，努力在黄河流域生态保护和高质量发展、促进中部地区崛起两大国家战略实施过程中进位争先、勇挑重担、示范引领，郑州加快高质量发展任重而道远。当前郑州发展不平衡不充分的问题仍比较突出，产业竞争力不强，科技创新

基础薄弱，国际化程度不高，基础承载能力不足，文化资源挖掘整合展现不够，就业、教育、医疗、住房、养老等方面与群众期待还有差距，城市治理现代化需要加快推进。综合判断：进入新阶段，郑州在国家大局中的地位越来越重、危中之机越来越多、高质量发展态势越来越好，必须把自身置于全国、全省的大局中去谋划思考，主动融入新发展格局，积极适应复杂宏观形势，率先引领国家重大战略实施，从郑州地位作用之变中认清责任，从宏观形势之变中把握机遇，从转型发展之变中坚定信心，保持战略定力，厚植发展自信，在危机中育先机、于变局中开新局，努力谱写新时代郑州高质量发展更加出彩的新篇章。

第三章 加快建设国家中心城市

第一节 指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻习近平总书记关于河南及郑州的重要讲话指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为

主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为动力，以数字化为基础，统筹发展和安全，着力优化城市空间布局，着力构建现代化经济体系，着力扩大开放优势，着力强化生态文明建设，着力满足人民群众对美好生活的需要，着力提升市域社会治理体系和治理能力现代化水平，着力以党的建设高质量推动经济社会发展高质量，努力建设现代化国家中心城市、打造更高水平的高质量发展区域增长极，为中原更加出彩、中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展作出更大贡献。

实现“十四五”时期经济行稳致远、社会安定和谐，必须处理好五个方面关系：一是规模化与网络化的关系。城市发展要由外延扩张向内涵提升转变，加快形成分布式、网络化、多中心的现代城市空间格局。二是城市与产业的关系。要以优良营商环境吸引创新人才、集聚创新要素，加快培育新的动力系统，增强城市对产业的承载力、产业对城市的支撑力。三是市场培育与公共服务供给的关系。要推进基本公共服务均等化、普惠化、便捷化，着力营造便捷高效的政务服务环境、透明开放的市场环境、公平公正的法治环境、舒适宜居的生态生活环境，为市场主体蓬勃发展提供良好土壤和环境。四是设施建设与制度建设的关系。要加快构建适应特大城市发展要求的组织领导体系、管理服务体系、数据应用体系、社会组织体系、评价监督体系，实现市域治理现代化。五是坚持党的领导与依靠群众的关系。要坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，把为民造福作为最重要的政

绩，把群众的获得感作为党员干部追求的成就感，不断巩固党的执政根基、凝聚民心民力。

第二节 城市内涵

以黄河流域生态保护和高质量发展、促进中部地区崛起两大战略引领发展，牢牢把握省委、省政府赋予郑州“在全省发挥更大辐射带动作用、在全国同类城市竞争中形成更多比较优势、在国际上赢得更大影响力”的“三个在”努力方向，“十四五”时期郑州要着力提升城市“四个内涵”：

国际综合交通枢纽和开放门户。坚定不移走“枢纽+物流+开放”路子，以郑州航空港区为主引擎、以自贸区建设为支撑、以综合性交通枢纽建设为抓手、以国际化便利化开放体系为保障，打造内陆地区对外开放“一门户、两高地”，构建“连通境内外、辐射东中西”的国际物流通道和集散分拨中心，在双循环新格局下，发挥好“一带一路”建设的“枢纽和引擎”关键作用。

国家先进制造业基地。坚持把实体经济特别是制造业高质量发展作为主攻方向，坚定不移下好创新发展先手棋，大力推动三链融合，发展数字经济，培育未来产业，打好产业基础高级化和产业链现代化攻坚战，推动新旧动能加快转换，着力提高经济质量效益和产业核心竞争力，在推动“三个转变”中贡献更多郑州

创造、郑州质量、郑州品牌。

国家历史文化名城。深度挖掘郑州丰富的历史文化资源，加强文化遗产保护利用，延续城市历史文脉，以黄河文化为统揽，带动商代王城、黄帝故里、登封“天地之中”历史建筑群等保护开发，全面提升城市气质、城市气派，构建“两带一心”文化布局，努力确立郑州“华夏之根、黄河之魂、天地之中、文明之源”古都地位，提升黄河文化全球吸引力、影响力和传播力。

黄河流域生态保护和高质量发展核心示范区。贯彻落实国家《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》，共同抓好大保护，协同推进大治理，围绕“生态保护、黄河安澜、集约节约用水、高质量发展、保护传承弘扬黄河文化”五大任务，努力在全流域走前列、做示范，着力打造沿黄生态保护示范区、国家高质量发展区域增长极、黄河历史文化主地标，向党和人民交好时代答卷。

第三节 2035年远景目标

展望2035年，郑州将基本实现“两化五强”奋斗目标，建成具有显著国际影响力的社会主义现代化国家中心城市。

现代化。综合经济实力进入国内城市第一方阵，人均国内生产总值达到中上等发达国家水平，城市核心功能大幅提升，城市软实力全面增强，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业

现代化，建成现代化经济体系，人的全面发展、全体人民共同富裕取得实质性重大进展，率先基本实现社会主义现代化。

国际化。融入共建“一带一路”水平大幅提升，国际交流活动更趋频繁，成为世界文明交流互鉴高地，引进国际组织实现重大突破，经济外向度进入全国城市先进行列，国内大循环节点支撑、国内国际双循环战略联结点地位和作用充分显现，成为代表国家参与全球竞争合作的先行区。

创新强。创新创业蓬勃发展，创新能力显著提升，科技进步对经济增长的贡献率大幅提升，产业链、创新链、资金链、人才链高度融合，成为全省创新策源地、国家区域科技创新中心。

枢纽强。建成衔接国际国内的运输网络和物流体系，实现航空港、铁路港、公路港、信息港“四港”高效联动，空中、陆上、网上、海上“四条丝路”畅通全球，成为辐射全国、链接世界、服务全球的国际综合枢纽。

生态强。绿色低碳生产生活方式广泛普及，生态环境根本好转，资源能源高效集约利用，山水林田湖草系统治理富有成效，基本建成人与自然和谐共生的美丽郑州。

文旅强。文明建设成效显著、文化事业更加繁荣、文化旅游深度融合，形成一批具有郑州标识的文旅品牌和文旅名片，成为古今相映生辉的国家历史文化名城和具有独特魅力的黄河流域国际旅游门户，黄河历史文化主地标得到广泛认同，建成具有黄河流域鲜明特征的文旅强市。

法治强。治理体系和治理能力现代化基本实现，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，法治郑州、法治政府、法治社会基本建成，全社会尊法学法守法用法氛围更加浓厚，社会更加稳定有序，人民群众有更多的获得感、幸福感、安全感。

第四节 “十四五”时期主要目标

锚定2035年远景目标，永葆“领”的担当、“创”的精神、“闯”的劲头，“十四五”时期郑州经济社会发展要努力实现“五个新”。

经济综合实力迈上新台阶。经济总量迈上大台阶，产业基础高级化、产业链现代化、产业体系数字化水平显著提升，经济首位度、发展协调性、城市承载力持续增强，保持中高速增长，主要经济指标增速保持高于全省全国平均水平，成为更高水平的高质量发展区域增长极。

空间结构优化形成新布局。推动城市向集约型、分布式、多中心、网络化发展转变，核心板块建设基本成型，“东强、南动、西美、北静、中优、外联”的城市功能布局更加完善，生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀、人文空间精致和谐，实现城市品质内涵、形态风貌显著提升，城市建设和管理水平根本性改变，新老城区之间、城乡之间、“1+4”都市圈区域之间协调发展，成为国内广泛认可、预期看好、富有竞争力

的特大城市。

中心城市功能实现新提升。强化科技创新、枢纽开放、金融服务、公共服务等方面功能建设，国家中心城市能级显著提升，对中原城市群发展的带动作用更加突出。创新型人才队伍建设、创新重大平台打造、创新主体培育等取得重大突破，成为全省创新策源地、国家区域科技创新中心；全国综合性交通枢纽地位不断巩固提升，连通境内外、辐射东中西的国际物流体系、贸易体系、通关体系更加完善、更加便利，成为服务和带动中部地区对外合作的开放高地；区域性金融集聚核心功能区提质发展，金融业态更加丰富、金融环境更加宽松，建成中西部地区重要的金融中心；教育、医疗、文化事业协调发展，成为重要的区域性教育中心、医疗救治中心、文化交流中心，在中原城市群中的极核作用明显增强。

社会文明程度达到新水平。社会主义核心价值观更加深入人心，精神文明和物质文明现代化统筹推进，实现人的全面发展。文化自信充分彰显，文化形象更加鲜明，文化软实力全面增强，建成黄河历史文化主地标、全球探寻体验华夏历史文明的重要窗口、全球华人寻根拜祖圣地、具有国际影响力的文化旅游目的地。人民生活更加美好，居民收入增长和经济增长基本同步，城乡居民生活水平差别不断缩小，中等收入群体规模明显扩大，全体人民共同富裕取得明显进展。居民享有更高质量的就业、教育、卫生、养老、住房等基本公共服务，使郑州这座城市既时尚

现代，又饱含历史底蕴、富有人文气息。

市域治理能力得到新增强。党总揽全局、协调各方的领导制度更加健全，政府与市场、政府与公众、条与块等方面关系更加协调顺畅。法治化、国际化、市场化、便利化营商环境持续优化，开放包容、公平正义充分彰显，市场对资源要素配置的决定性作用充分体现。重大风险防范化解能力、突发公共事件应急能力显著增强，发展安全保障更加有力，在治理体系和治理能力现代化建设方面走在全国前列。

| 专栏 2：“十四五”经济社会发展主要指标 | | | | |
|----------------------|-------------------------|-------------|-------------|-----|
| 指标 | | “十三五” 基数 | “十四五” 目标 | 属性 |
| 一、经济发展 | | | | |
| 1 | 地区生产总值年均增长（%） | 6.7 | 7.0 左右 | 预期性 |
| 2 | 全员劳动生产率年均增长（%） | 2.7 | 4 | 预期性 |
| 3 | 常住人口城镇化率（%） | 78.4 | 83 | 预期性 |
| 4 | 社会消费品零售总额年均增长（%） | 9 | 7.5 | 预期性 |
| 5 | 实际利用外资年均增长（%） | 3.9 | 3 | 预期性 |
| 6 | 航空货邮吞吐量（万吨） | 63.9 | 100 | 预期性 |
| 二、创新驱动 | | | | |
| 7 | 全社会研发经费投入强度（%） | 2 | 2.6 | 预期性 |
| 8 | 每万人口高价值发明专利拥有量（件） | 5 | 10 | 预期性 |
| 9 | 数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%） | —— | [提高 3] | 预期性 |
| 10 | 国家级研发平台（家） | 56 | 66 | 预期性 |

| 三、民生福祉 | | | | | |
|--|---------------------|--------------------|---------|--------|-----|
| 11 | 居民人均可支配收入年均增长（%） | | 7.3 | 7左右 | 预期性 |
| 12 | 城镇就业 | 城镇新增就业人数（万人） | [65.77] | [55] | 预期性 |
| | | 城镇调查失业率（%） | 5左右 | <5.5 | 预期性 |
| 13 | 劳动年龄人口平均受教育年限（年） | | —— | 12 | 约束性 |
| 14 | 每千人口卫生技术人员数 | 每千人口拥有执业（助理）医师数（人） | 4.02 | 4.23 | 预期性 |
| | | 每千人口注册护士数（人） | 5.13 | 5.2 | 预期性 |
| 15 | 每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（个） | | 1.65 | 3 | 预期性 |
| 16 | 人均预期寿命（岁） | | 80.6 | 82.5 | 预期性 |
| 17 | 高中阶段毛入学率（%） | | 95 | 96 | 预期性 |
| 四、绿色生态 | | | | | |
| 18 | 单位地区生产总值能源消耗降低（%） | | [28.28] | 按省下达目标 | 约束性 |
| 19 | 单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%） | | [30] | 按省下达目标 | 约束性 |
| 20 | 空气质量优良天数比率（%） | | 63 | 按省下达目标 | 约束性 |
| 21 | 地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%） | | 75 | 按省下达目标 | 约束性 |
| 22 | 森林覆盖率（%） | | 35 | 35 | 约束性 |
| 五、安全保障 | | | | | |
| 23 | 粮食综合生产能力（亿斤） | | 29 | 26 | 约束性 |
| 24 | 能源综合生产能力（万吨标准煤） | | —— | 2000 | 约束性 |
| 注：1. []内数据为五年规划期累计数；2. 能源综合生产能力指煤炭、石油、天然气、非气石能源生产能力之和。 | | | | | |

第二篇 强化创新驱动、加快发展动能战略性升级

坚持创新全局核心地位，把科技创新作为国家中心城市核心

功能来打造，围绕“四个面向”，优化载体布局、汇聚科创资源、完善创新生态，深入实施人才强市战略、科技兴市战略、创新驱动发展战略，持续提升高新人才吸引力、尖端技术研发力、创新成果转化力，抢占高质量发展战略制高点。

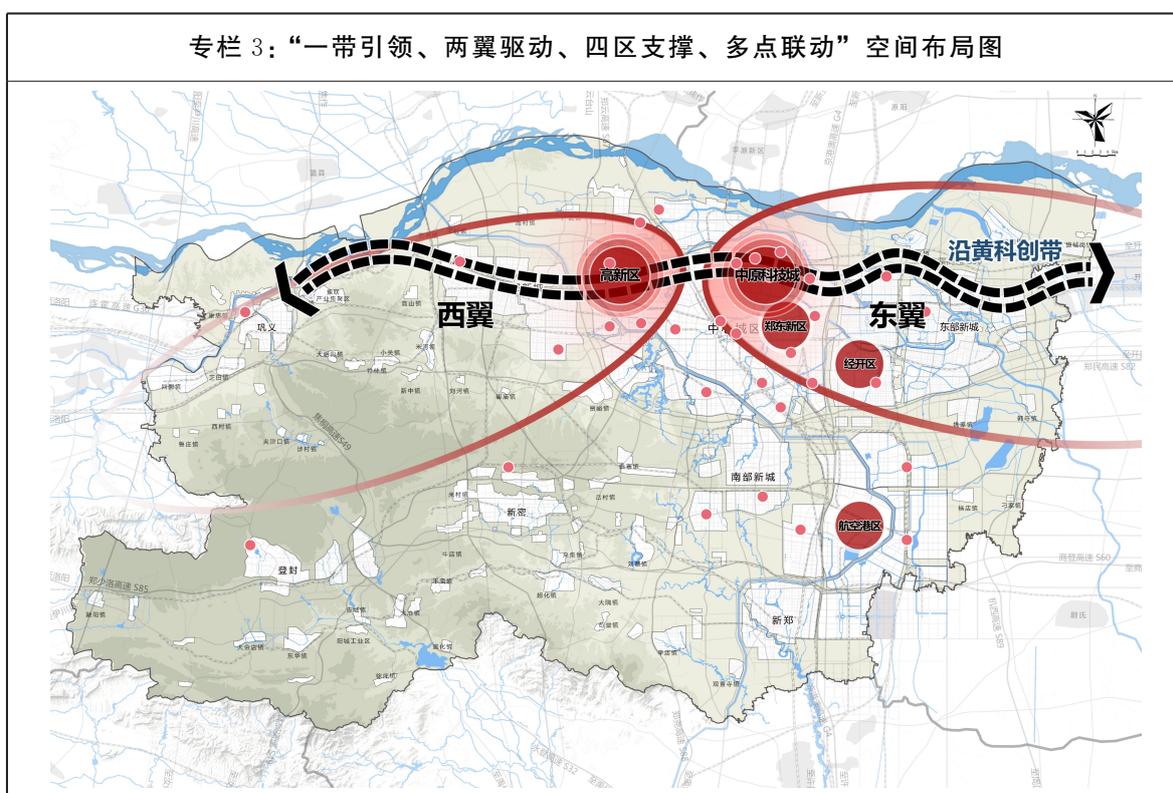
第四章 建设黄河流域极具活力的科技创新中心

按照“一带引领、两翼驱动、四区支撑、多点联动”总体布局，以中原科技城建设为引领打造沿黄科技创新带，着力构建科创策源能力强、高端产业成长好、示范带动效应佳的创新载体体系，筑牢创新之基。

第一节 高质量打造中原科技城

锚固“全市新旧动能转换发动机、中原地区科技创新策源地和黄河流域高质量发展引领区”功能定位，聚合龙湖北部、智慧岛、科学谷三大片区，高标准打造中原科技城，建设颜值最靓、环境最美、服务最优的“河南科创之窗”。强化科技创新、政策创新、金融创新、资本创新协同，重点发展数字文创、信息技术、前沿科技、生命科技、人才教育五大产业，加快科研、孵化、转化“三链”融合发展，积极探索“总部企业+研发基地+成果转移”共生模式。龙湖北部以聚集高端人才和科研机构为主

导，智慧岛着力发挥好孵化器功能，科学谷以鲲鹏小镇为引领发展高精尖科创产业。统筹公共服务体系，提升空间通达效率，繁育形成“人才高度集聚、要素高度整合、活动高度活跃”的创新生态，着力实现“研发在郑州、孵化在周边、转化在全省”的联动格局，力争达到“一年起步、三年初具雏形、五年基本建成”的建设目标。



第二节 巩固提升国家自创区

坚持“科创立区、全国对标、特色聚焦、开放合作”，着力把郑州自创区打造成为中原融入全球科创网络的关键枢纽，成为

带动全省高质量发展的重要引擎。以郑州高新区为主体，瞄准“建设世界一流高科技园区”奋斗目标，坚持“发展高科技、实现产业化”功能定位，围绕北斗 5G、智能传感、信息安全、材料科学等重点优势领域，大力发展新技术、新产品、新业态、新模式，提升未来科技革命地带和产业无人区“0 到 1”的突破能力。积极推动创新政策先行先试，探索郑州高新区“一区多园”试点，完善“一区多园”统计机制。加强自创区与周边协同发展，探索飞地合作模式，带动提升中央文化区（CCD）、金水科教园区等片区发展水平。强化郑洛新自创区分片区合作，打造资源共享、联合发展的创新共同体。

第三节 推动全市创新联动发展

坚持“市场主导、统筹布局、错位发展、服务协同”原则，强化全市各类创新资源联动发展。发挥郑东新区、郑州高新区、郑州经开区、郑州航空港区“四梁八柱”作用和各区县（市）核心板块、产业园区、新城等功能平台作用，建立完善各层级科技创新平台功能设施和配套政策，营造更适应科技人才、科创活动需要的场景和环境。构建跨区域的创新网络，协同各类创新主体由企业点对点合作、协会松散合作向区域系统合作、产业链合作转变，推进科研基础设施和大型科研仪器共享，鼓励开展技术联合攻关、激励各类创新人才跨界流动。建立完善创新要素自由流动

的市场调节机制，促进各类创新资源优化配置、提升协作效率。

第五章 围绕产业链完善创新链

坚持产业需求导向，加强技术创新体系顶层设计，优化企业、高校、科研院所等创新主体在创新链不同环节的功能定位，在企业培育、院所引进、关键技术突破方面持续发力，构建市场化的产学研合作模式，推动创新链和产业链融合贯通。

第一节 发挥企业创新主体作用

构建 R&D 投入正向激励机制，鼓励企业加大研发投入。壮大硬科技企业群体，实施“硬科技企业 50 强”培育计划，推动大中小企业一体协同创新，提升企业竞争力。实施高新技术企业倍增工程，搭建瞪羚、独角兽等企业培育库，围绕企业用地、投融资、场景开放等方面探索支持机制突破。做优做强头部企业，实施创新型领军企业培育计划，鼓励宇通客车、郑州煤机、中铁装备、汉威科技、安图生物等创新型龙头企业运用资本投入、科技分红等方式打造“双创”平台，带动提升产业链协作配套水平，形成龙头企业为引领，众多中小微科技型企业蓬勃发展的格局。

第二节 构建高效科学研究体系

深化科技体制改革，实行重点项目攻关“揭榜挂帅”“悬赏制”“赛马制”等制度，开展项目经费使用“包干制”试点和基于信任的科学家负责制试点，激发科技人员创新活力。强力实施大科学装置筹建计划、大科学家引进行动和黄河实验室、嵩山实验室建设工程，引导高端创新资源集聚，带动支持本地企业发展。鼓励行业骨干企业加强与科研院所、高等学校合作，建立联合开发、优势互补、成果共享、风险共担的产学研用合作长效机制。提升科技成果转移转化能力，构建国家技术转移郑州中心、国家专利审协河南中心、郑州技术要素交易市场全链条服务，满足企业技术成果需求。

第三节 加快关键领域技术突破

加强前沿技术引进和基础研究能力提升，有序开放更多应用场景，重点在网络安全、人工智能、生物医药、5G应用等新兴领域，开展安全芯片、人机交互技术、快速诊断试剂、北斗无缝定位等关键技术研发，积极探索量子通信、精密测量等高精尖技术。推动微机电系统智能传感器、自动驾驶集成系统、新能源汽车动力电池与管理系统、驱动电机及电子电力、网联化与智能化技术、石墨烯低维材料、速冻食品品质劣变与风味衰减等技

术研发，实现装备制造、新能源汽车、超硬材料、食品加工等重点领域关键共性技术突破。在电子信息、汽车制造等领域加快推进科技赋能，支持引进集成电路头部研发机构，加快氢燃料等新能源及智能网联汽车研发布局，推动制造向创造转变，形成各领域前沿技术、关键技术、应用技术蓬勃迸发的竞技场。

第六章 加快实施黄河人才计划

坚持“人才是第一资源”，实施黄河人才计划，推进河南省（中原科技城）人才创新创业试验区建设，构建一流人才汇聚之地、培养之地和事业发展之地、价值实现之地。

第一节 围绕产业需求引育人才

聚焦重点领域、重点产业，大力引进世界一流的战略科技人才、科技领军人才和高水平创新团队，加强国内高科技“头部”企业、央企省企研发中心、全省一流高科技企业、国内高校研发机构和豫籍在外人才的招引力度，进一步完善以引平台、引高校、引科研机构为主攻方向的人才引育机制，健全完善“人才+资本+场景”引育模式。加快推进“海内外高端人才、科技领军人才、产业骨干人才、青年人才、名师名医名家”五大专项行动，分层分类精准实施人才激励政策，催化形成量质齐升的人才

引育“雁阵效应”。完善培育选拔机制，积极开展“郑名家、郑英才、郑工匠”计划，做大做强本土人才基本盘。加强与域内大学和高职院校人才培养合作，强化创新性、应用型、技能型人才培养，启动数字化人才“十万码农”培养计划，打通高校毕业生就业最后“一公里”。集成办好人才引进“一件事”，加快形成标准化、规范化、公开透明可预期的科创环境和人才服务体系。到2025年全市人才总量达到220万，引进国内外高端人才团队10个、创新创业领军人才（团队）200个，在产业核心技术上形成人才比较优势；新增高技能人才5万人以上。

第二节 加强大院名所平台引进

加强大院名所创新资源引进，面向中科院系统院所、央企科研机构、“双一流”高校等，大力引进高端创新资源，培育一批新型研发机构。完善大院名所引进机制，注重在郑培育创新人才和技术转化实际效果，建立市区两级分担和联动引进模式，形成可持续引进大院名所路径。持续以高校平台吸引和培育研究型人才，支持郑州大学、河南大学加强基础研究和应用基础研究，加强与国内外高端教育机构合作。积极创造条件融入国家实验室体系，争取国家大科学中心、重大科技基础设施、综合性产业创新中心等在郑布局，力求在量子与可见光通信、网络空间安全等领域承担更多国家级创新任务。加强院士工作站、博士后工作站

(创新实践基地)、海外高层次人才创新园等平台建设，以科研创新平台凝聚产业人才。建设启迪科服等一批高水平科技创新服务机构，推动创新创业人才与专业服务机构和企业进行资智、企智对接，以服务平台拓宽人才交流互动渠道。

第三节 全方位完善人才服务体系

深化人才发展体制机制改革，坚持事业引人、环境留人、平台育人导向，健全完善吸引力强、覆盖面广、含金量高的人才落地政策。在河南省人才创新创业试验区实行特殊政策和特殊机制，在人才创新创业及引进培养、评价激励、流动配置、服务保障等方面开展创新突破。积极鼓励各类企业引进科创人才，将创新内容项目化、公司化，激发科创人才和团队积极性，形成更多产业化成果。深化科技成果使用权、处置权和收益权改革，鼓励高校院所赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点，建立健全职务科技成果赋权的管理制度、工作流程和决策机制。创新人才评价回馈机制，健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制。支持各类科研创新载体设立特聘研究员岗位，着力打造柔性引进高端研发人才的知名品牌。

第七章 积极构建一流创新生态

促进创新成果知识产权化，健全创新发展政策体系，强化科

技金融产品供给，推进企业参与国际间合作的广度和深度，激发全社会创新创业活力。

第一节 加强知识产权保护

全面提升知识产权创造、运用、保护、管理和服务能力。建立完善知识产权运用体系，扩大快速授权、确权、维权覆盖面，加快由单一产业领域向多领域扩展。强化知识产权政策支持、公共服务和市场监管，营造公平公正、开放透明的知识产权法治环境和市场环境。探索推进知识产权证券化，鼓励知识产权作价抵押，建设国家知识产权公共服务交易运营（郑州）平台。推动设立郑州知识产权法庭，建立健全知识产权侵权查处快速反应机制，加强知识产权创造、运用和保护，推进知识产权民事、刑事、行政案件的“三审合一”。

第二节 强化金融联动支持

鼓励政府投资基金加大创新力度，探索建立容错机制。支持各类社会资本设立创业投资企业，撬动社会资本参与创新平台建设、重大科技成果转化、高精尖产业孵化、独角兽企业培育。扩大“郑科贷”覆盖面和规模，完善科技贷款风险分担机制，引导政策性担保机构开展专项担保业务。在创新创业活跃区设立投贷

联动试点，探索投贷联动、投保联动等新模式。积极开展信用保险、科技保险等服务创新，推广科技型中小企业履约保证保险、产品研发责任保险、专利保险等科技保险。完善外商投资管理办法，引导鼓励境外资本投向创新领域。

第三节 提升广域开放合作

加快融入全球科创网络，着力引进海外创新资源。重点支持域内大学和科研院所开展海外合作，积极参与国际大科学计划和国家大科学工程。创新政府资助模式，推动骨干企业、优势产业建立海外研发中心，鼓励与国外大学、研究机构和企业联合开展新技术、新产品研发，合作共享跨国科研成果专利池，并力争在郑实现成果转化。探索豫企海外科创合作政府服务新模式，完善知识产权预警，开展涉外维权援助。联合周边城市打造若干高水平创新平台，支持航空港建设国际化高科技人才特区和产业化基地。

第四节 发挥双创带动作用

搭建全域创新创业服务体系，在高校、科研机构、龙头企业等创新主体富集区域，打造开放、多元、共享的双创示范街区，继而形成双创示范带。创设和持续开展网安周、北斗应用大会、

传感器大会、双创活动周、创业大赛等一批国际知名科创品牌活动和高端权威论坛，营建郑州科创服务全国、面向世界的新形象。支持引导国家级、省级双创示范基地、大学生创新创业实践示范基地、大学科技园等各类创新创业载体专业化、市场化、精准化发展。打造“众创空间—孵化器—加速器—产业园—双创基地”的全链条孵化体系，构建“郑科贷+政策性担保+创业投资+科技金融资助”四驱联动服务体系。

专栏 4：创新能力提升工程

创新基础平台培育工程：争取 1 至 2 个大科学装置、重大科技基础设施布局，谋划建设黄河实验室、嵩山实验室，争创地下工程装备国家技术创新中心，培育 500 个省级创新平台。

大科学家引进工程：发挥河南省人才创新创业试验区“特区”作用，聚焦新兴产业领域，引进世界级水平顶尖人才和国家级重大人才工程人选 10 名左右。

创新主体倍增工程：高新技术企业和科技型企业实现倍增。

新型研发机构倍增工程：对接研究型大学和大院名所等，新型研发机构实现倍增。

第三篇 畅通内外循环、打造内陆高水平开放新高地

发挥“枢纽+物流+开放”比较优势，持续完善“一门户、两高地”开放体系，持续推动扩大内需，完善消费流通体系，着力打造国内大循环的重要枢纽、国内国际双循环的战略支点。

第八章 完善国际物流枢纽体系

加快推动枢纽优势向物流优势、贸易优势、产业优势转化，

构建布局完善、结构合理、集约高效、绿色智能的现代化国际化综合交通枢纽，打造立足中部、辐射全国、通达全球的国际物流贸易中心。

第一节 加快建设国际交通枢纽门户

强化机场门户功能。推进机场三期建设，完成北货运区和第三跑道建设，启动南货运区和第四跑道建设，终端区达到“五进五出”能力。以亚太地区为重点，积极培育国际客运航线，持续加密国际国内货运快线。强化机场与南站轨道连接，提高联运服务水平。谋划建设通用航空机场体系，支持上街机场功能提升，加快推进郑州国家通航产业综合示范区建设。到2025年，力争航空货邮量达到100万吨，年旅客吞吐量达到4500万人次。提升铁路中枢地位。完成米字形高铁网建设，规划向“十向”高铁网跃升。完善“四主多辅”客运枢纽格局和“1+2+N”货运系统，重点推动郑州南站、小李庄车站及陇海外绕线等项目实施，加快推进圃田一级、薛店、上街二级铁路物流基地建设，谋划铁路货运综合配套改革试验区。到2025年，实现周边省会城市2小时全通达，战略拓展郑州铁路货运服务范围。优化公路运输结构。加快构建“两环多放射”高速公路网，推动连霍、京港澳高速运力分流疏导，实施普通干线路网改造工程，完成环城货运通道建设，配套环城物流货运场站，重点优化“南动”地区货运通

道布局。到 2025 年，新增高速公路通车里程 100 公里以上，新改建干线公路 200 公里以上。

专栏 5：重大交通枢纽设施工程

1. 航空枢纽建设

推进郑州机场三期工程，有序建设第三、第四跑道、T3 航站楼、南货运区一期、机场综合交通中心等，打造空铁联运枢纽。

2. 铁路枢纽建设

通道建设：建成郑济高铁、郑州至许昌市域铁路，推进郑州都市圈轨道交通建设，统筹推进郑州至洛阳城际铁路，利用既有高铁开行城际列车，推进城际铁路公交化运营。

枢纽建设：客运方面，完善郑州站、郑州东站功能，加快建设郑州南站、小李庄客运站及陇海铁路外绕线工程，构建“一城四站”“四主多辅”客运枢纽格局。货运方面，开展郑州东北外绕客运环线迁至黄河以北，在新乡市平原新区设置郑州北站规划方案研究。强化薛店、提升上街、调整圃田（占杨）、预控港南，实施中欧班列集结中心工程、郑州南站高铁快运基地等工程建设，构建“1+2+N”铁路货运体系。

3. 公路枢纽建设

高速公路：开工建设安阳至罗山高速原阳至郑州段、焦平高速公路荥阳至新密段、焦平高速跨黄河大桥、郑洛高速、郑南高速郑许段等项目。开展郑少高速、郑尧高速等扩容改造前期研究。加快建设连霍高速与迎宾路互通、西南绕城高速与马米路互通、京港澳高速—省道 102 与四港联动大道组合式互通立交工程等高速节点工程；新开工建设京港澳高速与北三环东延互通、连霍高速与前程大道互通、京港澳高速新港十一路（苑陵故城站）互通式立交工程、郑民高速前程路互通立交、郑民高速广惠街互通立交、京港澳高速国道 343 互通立交等节点工程。

普通干线公路：建成省道 312 郑州境改建工程（G107 东移至江山路段）、国道 310 郑州西南段改建工程、国道 207 等项目，开工建设国道 310 巩义境、国道 343、省道 541、省道 102 嵩家至郑州与开封交界处、省道 225 改建工程等项目。

客运场站：稳步推进郑州航空港区综合枢纽长途客运站、郑州公路客运东站（白沙）、中牟县汽车客运南站等客运场站建设。

第二节 擦亮“四路协同”金字招牌

以“空中丝绸之路”为引领，持续放大“四路协同”综合辐

射效应，连通境内外、辐射东中西。提升“空中丝绸之路”发展势能。深化郑州—卢森堡战略合作，拓展郑州—赫尔辛基合作成果，加快“空中丝绸之路南南合作伙伴联盟”建设。用好第五航权，争取第七航权，发展飞机租赁业，参与安智贸航线建设，打造空空转运中心。适时组建本土主基地客运航空公司，培育壮大中州、中原龙浩等本土主基地货运航空公司，建设东航和邮政运营基地、德邦供应链基地，支持国内外大型航空货代企业在郑集疏货物，鼓励 DHL、UPS、FedEx 等知名物流集成商在郑扩大航空快递业务规模，争取其在郑设立区域分拨中心。谋划“空中丝绸之路”开放试验区。推进“陆上丝绸之路”扩量提质。高水平建设中欧班列集结中心示范工程和国际陆港第二节点，完善“一枢纽、四通道”战略布局，优化线路和运力结构，年开行班列 3000 列以上，积极开展班列运邮和运贸一体化业务，建设海外集疏分拨网络，重点发展国际冷链和定制班列，谋划建设中欧班列公共信息服务平台。推进“网上丝绸之路”创新突破。加快跨境电商进口药品和医疗器械试点业务开展，鼓励跨境电商货运包机常态化运营，支持建设一批海外仓，推进线上线下一体化联动，打造千亿级跨境电商产业集群。持续办好全球跨境电子商务大会。促进“海上丝绸之路”无缝对接。发展壮大铁海联运市场主体，加强和重点港口合作，着重提升连接东亚、东南亚和中亚、欧洲的货物集疏运能力。

第三节 打造多式联运国家样板

买全球、卖全球，构建“枢纽+通道+网络+平台+主体”

的“五位一体”物流业发展体系，加快形成“2437 + N”现代物流枢纽布局。发挥国家航空物流中枢优势，探索制定“国际舱单一体化标准”，完善提升国际贸易“单一窗口”平台功能，推动通关、查验、结汇、退税等环节信息互换、监管互认、执法互助，推动实现“一单到底，物流全球”的便利化贸易模式。加快国际航空货运与国内高铁快运在郑一体融合，在国内率先打造高铁货运枢纽中心，规划建设空铁联运物流园，统筹利用和集聚整合航空货运、高铁物流和卡车航班资源，在货源信息共享、货物分拨转运、快速集疏等方面探索高铁货运组织形式、空铁联运设施标准和转运流程。完善中欧班列（郑州）多式联运综合服务平台，研究对接国际陆路运输多式联运规则，在“一带一路”沿线国家推行多式联运电子化统一单证，探索建立以“一单制”为核心的制度标准，加强与沿线国家在技术标准、单证规则、数据交换、检验检疫等方面合作，提升中欧班列（郑州）国际认可度。大力引进国内外大型物流、货代和金融服务企业，培育一批具有较强竞争力的现代流通企业和多式联运经营人，提升国际物流枢纽能级和规模。

第九章 建设高水平开放平台

强化航空港实验区龙头作用，加快推进以自由贸易试验区为先导的制度型开放，放大各类平台联动集成效应，推进全方位、

多层次、多元化开放合作，努力在载体能级、发展动能和影响辐射力等多方面取得新突破。

第一节 打造郑州航空港区全省链接双循环的先导平台

发挥立体交通枢纽优势，全面提升开放门户功能，建设郑州国家中心城市副城，培育成为郑州、河南乃至中部地区链接双循环的先导平台。聚焦“枢纽+口岸+物流+制造”，把制造业高质量发展作为主攻方向，把服务业发展摆在更加突出位置，加速数字经济和实体经济融合发展，培育电子信息、生物医药、新能源汽车、智能装备、新型显示、航空物流、跨境电商、现代商贸会展、数字经济等千百亿产业集群。加快突破中部、启动北部、谋划西部、做实南部，加快公共文化服务中心和国际经济文化交流中心建设，持续提升城市功能，布局一批国际合作产业园区和高端品牌服务项目，提升国际化水平。加快体制机制创新，加速人口集聚，打造国际化绿色智慧航空大都市。到2025年，实验区建成区面积突破130平方公里，常住人口突破100万人，生产总值占全市比重达到10%左右。

第二节 推动自由贸易试验区开放引领

对标国际高水平经贸规则，积极开展政策创新先行先试，大

力发展服务贸易、技术贸易、转口贸易，努力在物流集运、跨境电商、数字经济等领域争取新突破。着力强化制度创新、功能创新和服务创新，积极推动郑州片区服务升级，围绕贸易自由化、投资便利化、商事制度改革及资金、人才、数据等要素便捷跨境流动，加大规则、规制、管理、标准等制度型开放力度，制定实施郑州片区深化改革开放方案、多式联运国际性物流中心建设实施方案和具体政策。紧紧扭住电子信息、高端装备等优势产业，做优做强融资租赁、离岸金融、保税维修检测等新兴业态。积极争取实现郑州片区“扩区”，争取将航空港实验区核心区纳入河南自贸试验区扩展区域范围。强化自贸区、自创区协同合作，探索构建高效的“双自”联动新机制。

第三节 建设一流口岸通关体系

做大做强郑州已有的药品、肉类等9个功能性口岸，推进粮食口岸业务持续增长，其他功能性口岸业务量取得关键突破。加快申建更多功能性口岸及特种口岸落户郑州，保持内陆功能性口岸数量领跑地位，形成物流、贸易、产业融合集聚发展的口岸经济生态链。积极打造进口药品国内分拨中心，加快建设全国第四家邮政枢纽口岸。打造一体化口岸综合服务平台，推进与国内口岸互联互通，实现“7×24”小时高效通关服务，不断提升通关便利化水平。到2025年，全面建成航空、铁路、公路全方位立

体口岸开放体系，口岸设施水平和服务能力进入国内先进行列。

第四节 做强海关特殊监管区

充分发掘枢纽优势，推动郑州经开综保区 B 区、新郑综保区扩区和国际陆港保税物流中心（B 型）建设，加快新郑综保区贸易多元化发展，打造具有国际竞争力和创新力的海关特殊监管区域。推进“2+1”产业集群建设，发展以物流货代、跨境电商、供应链管理、国际邮件转运、仓储货运为主的物流集输产业集群。着力发展以信息技术、生命科学、新能源装备、未来交通为主的高技术临空产业集群，发展以金融保险、商业会展、研发设计、检测维修为主的服务贸易产业集群。推动综保区增值税一般纳税人资格试点，促进与口岸联动发展，鼓励开展粮食期货保税交割业务，谋划国际大宗商品贸易中心。建设综合保税区多功能平台，积极申建中国枢纽经济数据研究和应用平台，争取产业更大话语权。

第十章 深度融入共建“一带一路”

积极服务国家开放整体战略，多层次、多领域开展与“一带一路”沿线国家和地区务实合作，加强“引进来”和“走出去”，巩固提升郑州“一带一路”重要节点地位。

第一节 推进招商引资质效提升

创新招商方式，提高招商引资的针对性和实效性。瞄准国内外500强、行业领军企业，围绕先进制造、生产性服务业和科技研发等引进高质量项目。科学编制产业招商图谱，精准招商，加快形成具有全球竞争力的产业生态。紧盯京津冀、长三角、珠三角等重点区域，常态化开展区域招商活动，积极承接先进产业转移。利用中国（河南）国际投资贸易洽谈会等重大活动平台，谋划举办系列招商活动。每年各开发区引进30亿元以上、各区县（市）引进10亿元以上高质量项目不少于2个。推动招商引资从“重签约”向“重落地”转变，确保项目真落地、快建设、早达产。提升外资利用水平，对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，完善事中事后监管制度，建设外商投资企业服务平台。

第二节 推动国际经济贸易发展

建立更加便利自由的商品流通体系，推进内外贸一体化发展。积极引进国际贸易公司和贸易人才，完善外贸支持政策，建立重点企业白名单制度，实施外贸贷、出口退税资金池等普惠性措施，打造一批国家和省级外贸出口基地，培育千亿级外贸产业集群。积极扩大进口，创建国家进口贸易促进创新示范区。推动

服务贸易创新发展，大力发展数字贸易，力争进入中国服务外包示范城市第一方阵，推动申报国家数字服务出口基地。研究制定“一带一路”项目专项支持政策，鼓励企业对外交流、参与跨国并购，扩大与东盟、日韩、中亚、欧盟等重点国别开展经贸合作，推进境外产业合作园投资和建设，提升现有境外经贸合作园区发展水平。

第三节 提升城市国际化水平

持续开展与“一带一路”沿线节点城市缔结友好城市，积极引入外事机构。深入推进中欧区域政策合作，加强交流互动，完善常态化合作机制。努力申办2030年世博会，持续办好国际旅游城市市长论坛等国际性展会、论坛，争取更多的国际会议、国际赛事、国际组织落户郑州。建设一批国际化社区，优质提供国际教育、医疗和公共服务。加快推进72小时过境免签政策落地，积极争取144小时过境免签政策。加强对外民间交流合作，尝试开展“郑州少年走世界”系列活动，发挥青少年亲缘优势，消除文化交流障碍，加强郑州城市品牌宣传，持续提升城市软实力。

第十一章 合理扩大有效投资

发挥投资对优化供给结构的关键作用，进一步拓展投资空

间，优化投资结构和方向，提升投资质量和效益。

第一节 推动投资结构优化升级

扩大重大科创平台、战略性新兴产业、现代化产业链投资，扩大企业设备更新和技术改造投资。加快“两新一重”建设，谋划实施一批强基础、增功能、利长远的重大项目，推动以5G为重点的智能化基础设施体系、以特高压为重点的能源基础设施体系、以节水为重点的现代化给排水体系、以轨道交通为重点的现代化交通体系、以充电桩为重点的新能源汽车基础配套体系、以教育卫生文化为重点的公共服务设施体系建设。加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板，支持有利于城乡区域协调发展的重大项目建设。

第二节 激发民间投资活力

放宽民间投资准入门槛，加快营造公平竞争投资环境，推动落实民间资本与国有资本享受平等待遇。充分发挥发展规划、产业政策等对民间投资的导向作用，完善向民间资本推介项目长效机制，鼓励引导民间资本通过PPP等多种方式参与补短板领域重大项目建设。健全民间投资协调促进机制，为民间投资项目落

地建设提速。规范有序推进 PPP，加强可行性论证和审查，创新运营模式，建立合理投资回报机制。有效降低项目实施涉及的税费、融资、用地、纠纷等建设成本，增强民间投资持续稳定增长动力。发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。

第三节 完善优化投融资体制

完善“企业自主决策、融资渠道畅通，职能转变到位、政府行为规范，宏观调控有效、法治保障健全”的新型投融资体制。依托项目审批平台，创新项目策划生成服务机制，最大限度缩减政府核准范围，建立健全投融资开放机制，完善外商投资和境外投资管理制度。确立企业投资主体地位，完善政银企社对接机制，拓展投融资渠道，强力支持科技创新、产业经济、基础设施、社会民生、生态环保等领域项目，鼓励引导社会资本参与政府投资项目。持续提升金融支持实体经济质效，大力发展直接融资，改善间接融资结构，拓展保险等资金投资渠道。推进基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）发展，有效盘活存量资产，强化创业投资，特别是政府投资基金引导撬动作用，提升国有金融资本运营水平。牢树“大统筹、大平衡、可持续、高质

量”理念，巩固市属投融资公司主力军作用。

第十二章 打造国际消费中心城市

牢牢把握消费的基础性作用，顺应消费升级趋势，集聚优质资源，促进业态创新，优化消费环境，打造具有郑州特色和时尚魅力的国际消费中心城市。

第一节 推动消费供给提质

聚焦特色、重塑地标、打造品牌，规划多中心、广集聚、网络状的大商都消费新格局。聚力打造二七、高铁东站两大国际化核心商圈，强力培育花园路、北龙湖、中央文化区（CCD）等高端化商业中心，着力提升德化步行街、紫荆山路城市商业大街、农科路酒吧街、健康路体育夜市街等一批郑州文化、豫菜文化、时尚文化、网红文化消费街区，布局多元化、高品质社区生活服务商圈。大力培育消费产业、领军企业、本土品牌和优质产品，保护传统老字号品牌，推动商品交易市场功能提升，优化大众消费、品质消费、高端消费供给，满足不同层次消费需求。促进汽车等重点领域消费，落实新能源汽车购置相关财税支持政策，鼓励实行新能源车停车费减免等政策，推动由购买管理向使用管理

转变。激发电子电器、旅游消费活力，合理增加公共消费。

第二节 推动消费业态创新

大力发展首店经济，鼓励发展假日经济、网红经济，促进乡村消费、便利消费、体验消费，加快布局特色小店、社区商业。打造多元夜经济场景，开展“醉美·夜郑州”等系列促消费活动，围绕核心商圈、黄河、嵩山等优势资源开发特色夜游、夜秀项目，推介郑州“夜商都”品牌。促进购物、餐饮、休闲、旅游、文化等传统商贸业行业的跨界合作，注重线上线下融合发展，建设数字展示平台，丰富“直播+”服务生态，形成场景化、多层次、智慧化的智慧商圈。加快建设国家综合型信息消费示范城市，扩大信息产品消费规模。依托口岸和跨境电商资源，加大高品质、多种类国际名品直供，打造全国领先的国际高端消费品集聚中心。落实免税店相关政策，优化市内免税店布局，探索“消费+登机预办”一体化试点，加快形成内陆免税购物新高地。培育时尚传媒品牌，积极推介汽车、手机、时装等时尚消费品全球首发首秀，使郑州成为中部消费时尚发源地和传播中心。

第三节 推动消费环境优化

优化细化市场政策，鼓励商家应用新技术、新产品、新模

式，大力举办消费类展会，积极开展“郑在消费”全球推介活动，提升城市消费竞争力。发展消费金融，强化金融科技运用和产品创新。推进健康医疗、教育文化、休闲娱乐等消费领域和相关服务业对外开放。搭建数字化商业网点公共服务系统，健全消费诚信、消费者保护和维权制度，培养国际化服务人才，加强知识产权、商品质量、食品安全、市场秩序综合监管和治理，营造安全放心的消费市场环境。

第四篇 产业提质升级、构建高质量发展区域增长极

抢抓“两个转移”和“新基建”机遇，把制造业高质量发展作为主攻方向，做强做优实体经济，强化“三链”协同，推动“三大变革”，加快“三个转变”，着力构建数字经济赋能、先进制造业支撑、现代服务业主导、都市生态农业为基础的现代产业体系。

第十三章 加快数字经济赋能

把数字经济作为推动产业迭代升级的战略先手棋，强化信息基础设施建设，加快推进数字产业化和产业数字化，构筑引领区域数字经济发展的策源高地，凝聚数字时代竞争新优势，打造数字经济发展新示范。

第一节 高标准建设新型基础设施

大力实施信息基础设施提升、融合基础设施提速、创新基础设施提质3大工程，打造全国新型基础设施建设标杆城市，创建国家新型基础设施建设示范区。加快信息基础设施提升，重点建设5G、NB—IoT（窄带物联网）、工业互联网、卫星互联网等通信网络基础设施，加快推进IPv6升级改造，实现全市5G网络连续覆盖，打造具有郑州特色的“1+N”工业互联网平台体系。强化人工智能、云计算、区块链、量子计算等技术应用，大力推进中部地区数据存储等新技术基础设施建设。持续建设国家超算郑州中心、中原大数据中心等算力基础设施，全面打造互联网数据中心产业集群。加快融合基础设施提速，重点推进智能传感、大数据、云计算、边缘计算、人工智能、数字孪生等新一代信息技术与传统基础设施融合发展、集成创新，推动交通、能源、水利、农业、市政、环保、物流、广播电视网络等传统基础设施“数字+”“智能+”升级，加强传统基础设施智能化升级改造，推进一台多峰智慧城市实验场试点建设，在全国率先形成适应数字经济和智慧社会发展的融合基础设施体系。加快创新基础设施提质，实施创新基础设施突破行动，重点布局建设一批重大科技基础设施，打造一批国家工业互联网标识解析体系应用创新推广中心、大数据重点实验室、工程实验室。支持制造业龙头企业建设共性技术平台，推进创新资源共建共享。积极培育行业创新平

台，力争实现国家级制造业创新中心零突破。

第二节 高质量推进数字产业化

深化与数字经济领军企业合作，加快本土企业追赶做大做强。重点抓好软件和信息技术服务业发展，加快建设中原科技城、鲲鹏软件小镇、中科院软件所郑州基地等优质产业载体，做优嵌入式系统、分布式数据库和大数据处理引擎、行业用研发设计类软件、生产控制类软件、管理类软件产品及工业 APP，建设全国重要的软件和信息技术服务基地。强力推动“5G+北斗”产业发展，发挥郑州基础优势，围绕信息时空感知、计算、量测、控制汇聚新技术、新需求与新业态，加快建设5G“一网四基地”和北斗“一谷一基地”。打造中国（郑州）智能传感谷。建设国家网络安全产业基地重大基础设施群，构建郑州市网络安全防御体系，加强区域内核心基础设施、政府机构、公共单元以及党政军企的网络安全实战防御能力。加快推进智慧岛、天健湖等一批产业园和运营商数据中心基地建设，发展一批大数据流通交易、技术服务、科研“双创”等公共平台。积极推动车载智能终端、车载智能操作系统、新能源自动驾驶、电动汽车智能辅助驾驶等产品开发与产业化，争创国家新一代人工智能创新发展试验区。加快发展云计算、数据运营等数字经济核心服务业，统筹推进边缘计算、数字孪生、区块链等共性技术市场化应用，推进

数智治理体系构建与政府数字化转型，着力培育一批“根植郑州、服务全国”的数字产业链和数字产业集群。

第三节 高效能推进产业数字化

释放数字技术的倍增作用，开展“数字化转型伙伴”行动，推动产业“上云用数赋智”，促进数字化、智能化、协同化融合，努力实现矩阵效应。加快制造业数字化。开展“万企上云上平台”行动，建设一批“工业大脑”示范项目，探索构建数据采集互联体系。广泛开展“设备换芯、生产换线、机器换人”，推动企业实施数字化改造，加快建设一批智能工厂、智能车间。推广个性化定制、网络协同制造等新模式，提升产品全生命周期管理、供应链全过程管理、产业链上下游协同能力。到2025年，实现规上工业企业上云全覆盖，建成10个左右“工业大脑”，建成100家智能工厂（车间），创建10家智慧园区。加快服务业数字化。推进金融服务智能化和普惠化，丰富数字金融应用。实施物流智能化改造行动，重点支持仓储云、无人机配送等新智能项目建设。进一步完善电商生态服务体系，加快服务贸易数字化进程。拓展数字生活场景集成，综合运用AR、VR、MR等前沿技术，大力培育网络体验、直播经济、网络教育、互联网医疗、数字文旅等新模式新业态。加快农业数字化。大力发展智慧农业，加快推动农业产业体系、生产经营体系、农产品供销体系信

息互通，推动农产品精准化种植、可视化管理、智能化决策、全过程可追溯，打造全省农业数字化发展示范。推广“短视频+网红”等基于互联网推介和自媒体平台营销交易模式。支持营销平台、农村电商、可追溯平台、农业智慧化生产服务等农业信息化服务企业集聚发展，建设中部地区农业信息化服务总部基地。

专栏 6：数字赋能重大工程

信息基础设施提升工程。实施郑州工业互联网应用创新推广中心、郑州国家互联网骨干直联点提升、中国移动网络云郑州大区节点、中国联通 5G 核心网中部大区中心等项目，建成 5G 全覆盖网络；开展工业互联网“平台引育”行动，力争引进培育一家具备全国影响力的双跨型工业互联网平台，培育 10 家左右行业互联网平台；持续建设国家超级计算郑州中心、中原大数据中心、国家级“5G 空天地一体化”卫星遥感大数据分析储备中心、上汽郑州分公司大数据中心，打造区域性数据中心枢纽。

融合基础设施提速工程。加速推进城市大脑建设，开展新型智慧城市试点建设，推动路网、电网、水利、市政设施的智能化升级，促进城市运行“一网统管”，在交通综合治理、保障医疗服务等方面打造全国标杆。布局车联网、充（换）电、加氢站等基础设施，与华为公司合作举办全国智能驾驶赛事。构建数字社会新型基础设施。

创新基础设施提质工程。实施中原鲲鹏生态创新中心、中国移动 5G 联合创新中心（河南）开放实验室、中国联通河南 5G 实验室、中国电信郑州航空港云中心、中国电信新创应用适配基地、中国铁塔河南 5G 技术创新中心等项目，建设 1 个国家级、8 个省市级新一代人工智能开放创新平台，建成省级制造业创新中心 10 个左右。

数字产业集聚发展工程。重点推动中原科技城、龙子湖智慧岛、鲲鹏软件小镇、金水科教园区网络安全产业基地、航空港智能终端产业园、航空港大数据产业园、智能传感谷、北斗云谷、航空港北斗终端制造基地、天健湖物联网产业园、惠众实业大数据产业园、白沙园区大数据产业园等产业园和基地建设；实施数字化转型伙伴行动，打造数字化转型生态服务体系，每年推动 100 家以上企业数字化转型。

第十四章 构建现代产业体系

突出先进制造业主导地位，促进先进制造业和现代服务业深

度融合发展，发展壮大新兴产业，加快传统产业转型升级，做优都市生态农业，着力实现产业基础能力高级化、产业链现代化。

第一节 强化先进制造业支撑

开启产业集群培育升级行动，推动强基提链工程实施。把电子信息作为“1号产业”，聚焦智能终端、智能传感器、信息（网络）安全、软件和信息技术服务、5G及北斗、集成电路、新型显示等核心领域，启动精准招商计划，着力提升优势产品规模，完善核心零部件、方案研发设计等关键链条，推动上下游企业开展协同创新和产业化应用，力争产业规模突破6千亿元。培育壮大新能源及网联汽车、智能装备、新型材料、生物医药及高性能医疗器械、绿色环保等五大战略新兴产业，加强龙头企业和关键技术引进，抓好产业投资和重大项目建设，加快形成规模效应和竞争优势。改造提升装备制造、现代食品、铝加工、建材耐材、服装家居等五个传统产业，加快推动产业绿色提质减量转型，提升中高端产品供给。前瞻布局新一代人工智能、虚拟现实、量子信息、区块链等四个前沿产业，抢占技术高地。打好产业基础高级化攻坚战，梳理“四基”突破清单，推动实施工业“四基”一条龙应用计划。持续抓好“链长制”，推行“四个一”，做好“四张图”，提升产业链现代化水平。到2025年，工业增加值占全市地区生产总值比重达到30%，战略性新兴产业占全市

工业的比重达到 40%，高耗能产业占全市工业的比重降低到 20% 以下。

专栏 7：先进制造业主攻方向

一号产业：

——电子信息。聚焦智能终端整机制造、核心零部件研发配套、方案研发设计等产业关键技术，重点推进苹果手机、非苹手机、长城计算机、浪潮计算机、平板电脑、智能电视、车载终端、智能可穿戴设备等智能终端产品，完善摄像模组、屏组件、模具、存储设备等核心零部件产品研发与制造，努力建设全球重要的智能终端产业基地。重点发展高世代 TFT—LCD、柔性 AMOLED 等关键产品，大力发展液晶材料、显示用功能膜材料、彩光刻胶、玻璃基板、抛光片、高纯度靶材等关键材料和配套产品，着力培育国际先进的新型显示产业集群，推动新型显示和智能终端联动。积极发展集成电路封装测试，和第三代化合物半导体产业，重点发展 771 所半导体先进封装与 SiC 生产制造项目，培育壮大集成电路研发设计，加强集成电路材料和设备配套，努力建设国内新兴的集成电路产业基地。重点支持汉威科技的气体传感器、新天科技的智能水表，日立信智能电网终端产品等优质特色产品，构建覆盖温度和湿度传感器、压力传感器、图相传感器、光传感器、位置传感器、重力传感器等重点领域的智能传感器产品体系，努力建设中部领先、国内知名的智能传感器产业基地。

战略新兴产业：

——新能源及智能网联汽车。继续保持纯电动客车的竞争优势，大力发展纯电动乘用车、皮卡车、重卡车以及环卫车、渣土车等专用车；加快推进燃料电池汽车产业发展；大力发展智能网联汽车整车制造，建设成为全国重要的新能源及智能网联汽车研发生产基地和推广应用先行区。

——智能装备。持续推进装备制造业向智能化、高端化方向发展，巩固大型盾构、煤矿综采设备等行业的领先优势，全面推动装备制造业向智能装备迭代升级，重点发展大型智能工程机械、智能煤炭综采装备、轨道交通装备、自动化纺织装备、机器人、精密数控机床、智能关键基础零部件等产业，大力发展通用航空（无人机）、3D 打印装备、智能物流分拣装备、智能电气设备和智能家电等产业，着力培育智能装备成为全市战略支柱产业。

——新型材料。充分发挥超硬材料基础优势，着力研发生产高速、高效、高精密刀具磨具新品，重点推进新型耐材、先进复合材料等产业领域发展，推动传统耐材产业转型升级。积极布局特种金属功能材料、新型合金材料、新型复合材料、超导及纳米新材料、石墨烯、生物基新材料等。

——生物医药及高性能医疗器械。重点推进生物医药、高端化学制药、体外诊断试剂、现代中药技术研发、产品制造及工艺优化，大力发展先进医疗器械产品研发及设备制造，加快推进港区临空生物医药产业园、中牟生物医药产业园等园区建设。

——绿色环保。重点发展环保（大气、污水、垃圾和固体废弃物污染防治）设备、节能设备，环保和节能监测仪器研发制造；积极推进节能材料、环保材料及制剂产品研发制造。

传统产业：

——装备制造。围绕建筑机械、电力设备、金属制品、农业和食品机械、阀门、齿轮等六个传统装备领域，聚焦高端、智能、成套、绿色等产品发展方向，提升创新能力和核心竞争力，实现传统装备制造业结构转型、动能转换、方式转变。

——现代食品。重点发展冷链食品、健康休闲食品、粮油精深加工食品、酒及饮料制品等，加快烟草行业转型升级，建成全国重要的现代食品产业基地、全球重要的冷链食品研发生产（物流）基地。

——铝加工。大力发展交通用铝、汽车车身、医药及食品用铝等重点领域；推进高端特种专用铝合金产品研发制造。建成全国重要的铝加工制品基地。

——建材耐材。重点布局装配式建材、新型墙材、高端耐材，推动普通耐材整合提升向高端耐材转型。

——服装家居。重点发展品牌服装、家纺、家具、家装制品等，培育服装行业工业互联网平台，发展家具、家纺和家装制品加工制造产业，打造中国时尚服饰和现代家居之都。

前沿产业：

——人工智能。支持研究开发数据挖掘分析、图像语音识别、智能工业控制、自然语言交互等应用软件及智能系统解决方案。

——虚拟现实。重点发展操作系统、数字视觉、数字图像、数字可视化、全息影像等技术、产品及服务。

——量子信息。聚焦量子通信与量子计算两大关键领域，加强关键核心元器件技术材料、设备研发，谋划建设量子科技领域平台，推进量子技术在网络安全、北斗导航、智能传感等领域的应用。

——区块链。支持开展共识算法、非对称加密、容错机制、分布式存储、防御部署、漏洞检测、金融风险防范等区块链关键技术研究，推进区块链技术在跨境支付、资产鉴证、身份认证、网络安全等领域应用示范。

第二节 加快发展现代服务业

强化服务业主导地位，以服务业高质量发展引领带动区域产

业升级、城市品质提升。积极推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向高品质和多样化升级，持续提升服务业对经济增长的贡献度。加快推动生产性服务业与制造业充分联动，以资本市场培育为重点抓好现代金融业发展，提高金融要素供给水平。充分释放科技服务资源潜力，提升科技服务业专业化水平，增强对科技创新、成果转化、产业发展的支撑服务能力。依托“枢纽+开放”体系，大力发展服务贸易。推进现代物流运输、计算机和信息服务、设计研发、金融服务、知识产权保护、服务外包等产业发展和功能提升。加快发展以黄河文化和少林文化为代表的文化和娱乐贸易，带动海外演出经纪、文化创意、境内外文化旅游、文化产品交易发展，积极申报国家文化出口基地。大力培育楼宇经济、总部经济，壮大商务咨询、法律服务、会计审计等中介服务机构，扩大专业化服务规模。加快推动生活性服务业提质升级，鼓励社会资本兴办丰富多样的社会服务和生活服务机构，加快现代商贸、文化旅游、健康医疗、养老服务、家政服务、体育休闲、教育培训等服务业融合创新，开发个性化、多元化、定制化、体验式的服务产品和模式，增加总量、丰富品种，不断提升生活性服务业便利化精细化品质化水平。积极推进现代服务业与先进制造业融合发展，打造一批深度融合型企业 and 平台，培育一批新业态新模式。到 2025 年，现代服务业比重达到 65% 左右，努力建成国际物流中心、丝绸之路经济带商贸中心、国家区域性金融中心、区域医疗中心。

专栏 8：现代服务业主攻方向

生产性服务业：

——现代金融。做强金融总部经济，加快设立民营银行、法人寿险、法人财险。大力发展离岸金融、科技金融、供应链金融、绿色金融、普惠金融等业态，扩大直接融资规模，突出抓好科创基金、债券服务、企业上市、企业股改等。到 2025 年，金融业增加值突破 1800 亿元，新增上市挂牌企业 10 家左右。

——科技服务。培育壮大科技服务市场主体，持续推动科技创新平台建设，大力发展工业设计、工程设计、软件开发、检验检测、质量认证、计量服务、知识产权服务、地理信息服务、节能环保服务、创业孵化、科技咨询等科技服务业。到 2025 年，省级以上研发平台达到 1800 个，技术合同成交额实现倍增，创新创业孵化载体达到 300 家。

——服务贸易和服务外包。巩固提升旅行、运输、建筑及加工服务等传统服务贸易企业国际竞争力，加快培育金融服务、保险服务、电信计算机和信息服务、知识产权服务、研发设计、专业管理和咨询服务等知识密集型服务贸易企业集群。推动信息技术综合解决方案、软件研发开发、医药和生物技术研发、检验检测、互联网营销推广、供应链管理服务等、电子商务平台管理等高附加值高技术含量服务外包业务量质齐升。到 2025 年，服务贸易进出口总额达到 55 亿美元，服务外包合同执行额达到 15 亿美元。

——现代物流。强化现代物流对产业服务功能，加快完善物流集疏运体系，健全县乡村三级电子商务服务体系和快递物流配送体系。大力发展智慧物流，加快建设国家骨干冷链物流基地，提档升级快递物流，稳步发展电商物流。到 2025 年，物流业增加值突破 1300 亿元，引进培育国际化物流企业 10 家。

——会展业。大力发展法律服务、会计审计、企管策划、人力资源、咨询评估等各类商务服务业，以商务楼宇为主要载体，打造一批总部经济集聚区和商务服务主题楼宇，吸引跨国公司中国总部和国内大企业集团总部及其研发中心、销售中心、采购中心、结算中心落户郑州。壮大会展市场主体、提升会展经济规模、层次和国际化水平，着力建设国际会展名城，2025 年展会面积达到 400 万平方米。

生活性服务业：

——现代商贸。大力发展商圈经济，打造千亿级市场集群，强化商贸业优势特色和民生保障水平。加强社区便民网点、标准化菜市场、流通基础设施、城市共同配送建设，完善商贸服务城市的功能。大力发展电子商务，开展跨境电商+专项行动，打造跨境电商产业集群。鼓励发展新零售，开展夜市试点。到 2025 年，社会消费品零售总额达到 7200 亿元，跨境电商交易额达到 200 亿美元。

——旅游业。强化智慧旅游基础设施建设，提升旅游民宿服务水平，打造旅游精品项目，推广精品旅游线路，加快构建国际化旅游公共服务体系。积极创建乡村旅游特色村、文旅融合示范点、康旅融合示范区。到 2025 年，旅游业年接待旅游人数达到 2 亿人次左右、综合收入 3000 亿元左右。

——健康医疗。鼓励和引导资本举办各类医疗机构，支持发展家庭医生、健康体检、健康干预、慢病管理、心理健康咨询以及全面健康管理等特色健康管理服务产业，积极引进国内外知名专业健康管理机构和品牌。大力发展专业医学检验检查实验室、医学影像诊断中心、病理诊断中心等第三方医疗卫生服务平台，加快建设一批健康产业示范园区（基地）。

——养老服务。支持家庭承担养老功能，发展普惠型养老服务和互助性养老，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。加大养老服务供给，推动服务标准化、品牌化；加快老年用品研发生产流通，打造特色鲜明、具有国际水准的旅游度假养老养生目的地。

——其他服务业。加快家政服务业提质扩容，促进产业规模化、服务标准化、企业品牌化、管理规范化和行业信息化。建设和引进高端教育培训机构，支持在线选课、知识付费、在线培训等“一站式”教育服务，鼓励开展远程互动教学、VR沉浸式教学、人工智能教学评测和校园智能化管理。加快发展体育产业，大力发展竞赛表演、健身休闲、场馆服务、电竞游戏等产业，积极引进各类顶级品牌赛事。

第三节 做优都市生态农业

坚守粮食安全风险底线，调整优化农业产业结构和布局，提升农业科技水平，延伸产业链、提升价值链、打造供应链，推动都市生态农业高质量发展。稳定粮食生产，推广优质作物，实施五优联动，推动农业由增产导向向提质导向转变。提升“菜篮子”保障水平，稳定蔬菜种植面积和畜禽养殖数量，建设一批高标准“菜篮子”生产示范基地和肉蛋奶应急保供基地。大力发展节水农业，提高农田水利建设水平。推进农业资源保护和高效利用，发展生态循环农业。扶持农业新型经营主体发展，培育壮大一批农业龙头企业和农业产业化集群，提升农产品精深加工水平。实施休闲农业和乡村旅游精品工程，培育全国休闲农业与乡村旅游星级示范企业60个，打造美丽乡村旅游精品线路3—5

条。实施现代种业提升工程，突破一批良种选育关键技术，加快培育龙头种业企业。到 2025 年，粮食播种面积稳定在 390 万亩、优质花卉苗木林果达到 10 万亩，扶持培育 6—8 家处于全省乃至全国领先地位的育繁推一体化种业企业，建成相对稳定的小麦、玉米、蔬菜品种展示示范基地。

专栏 9：都市生态农业重大工程

农业综合生产能力提升工程。到 2025 年，新增高效节水灌溉面积 25 万亩，肉蛋奶总产量保持在 38 万吨左右，其中猪肉产量 9 万吨。建设一批美丽牧场，全市生猪、肉鸡规模化养殖率先分别达到 85% 以上、90% 以上，优质水产品种占比达到 60% 以上。

农业绿色发展工程。到 2025 年，主要农作物肥料利用率稳定在 40% 以上，大型规模养殖场粪污处理设施配套率达到 100%，畜禽养殖粪污综合利用率达到 94% 以上，主要农作物耕种收综合机械化率达到 90.5%，设施农业、畜牧养殖、水产养殖和农产品初加工机械化率总体达到 55% 以上。

农业科技创新支撑重大工程。搭建农业科技创新平台，建立不同模式的农业科技创新联盟，加快推进农业科技成果转化和推广应用，到 2025 年，争取省级以上农业研发平台达到 30 家。

优质粮食工程。到 2025 年，实现粮油加工转换率 95% 以上、主食产业化率 70% 以上。

第十五章 推动产业提质增效

强化产业载体建设，增强金融保障能力，推进品质标准提升，培育壮大优质企业，助力产业高水平高质量发展。

第一节 产业载体建设工程

全面推进产业集聚区再造，统筹城市功能和产业功能，全面

推进智能化、循环化改造，打造具有竞争力的特色优势产业集群。因地制宜推进管理体制机制创新，增强内生动力和发展活力。加快服务业两区转型创新发展，商务中心区着重发展楼宇经济和总部经济，加快金融、会计、咨询、法律、会展服务等机构集聚。推动特色商业区转型为专业园区，适度增设工业设计、科技服务、节能环保等生产性服务业专业园区。高质量建设小微企业园，在开发区（工业功能区）、产业集聚区、特色小镇等建设小微企业园，优先安排创新型、科技型、成长型、“专精特新”企业或同步实施技术改造的小微企业入园培育发展，着力打造一批“企业集聚、产业集群、要素集约、技术集成、服务集中”的小微企业园。到2025年，新建生产制造类小微企业园60个以上，力争引导小微企业入园1万家以上。

第二节 金融服务保障工程

培育壮大地方金融领军企业，完善在郑金融机构评价激励机制。用足用好开发性金融和政策性金融，引导更多专业投资机构和优质社会资本支持实体经济。支持大型商业银行增加制造业企业中长期贷款，鼓励优质制造业企业发债融资。大力实施“融资畅通工程”，建设金融综合服务平台，加大对信用评价优良、市场前景好、科技含量高、经济效益好的制造业企业信贷投放力度。建立制造业优质企业和重点项目“白名单”，提供封闭式

“一对一”精准金融服务，加大对核心企业和上下游企业金融支持。加快推进企业上市挂牌“千企展翼”行动，推动更多企业在多层次资本市场上市、挂牌，促进上市公司、挂牌企业再融资、并购重组和创新发展。建设郑州创业投资集聚区，构建促进创业投资发展的制度环境、市场环境和生态环境。充分发挥郑州商品交易所资源配置、价格发现、套期保值、风险管理作用，为企业提供多样化、个性化金融工具。完善落实政府性担保机构风险补偿等“三补一奖”机制，鼓励担保机构加大对制造业企业的支持。

第三节 品质标准提升工程

实施质量强市战略，开展新一轮质量提升行动，建设一批高水平的国家和省级质检中心、计量测试中心、标准技术研究中心，提升计量国际比对能力，持续开展质量提升、质量攻关、质量比对行动，选树一批质量标杆企业，争创中国质量奖、省长质量奖。实施“郑品行”品牌强市提升工程，提升商标品牌培育、保护、运用意识和能力，建设质量品牌示范区，打造一批具有国际竞争力的郑州制造精品，叫响郑州制造品牌。加强农产品质量监管。巩固农产品质量安全县（区）创建成果，夯实农产品质量安全监管基础，加大对食用农产品生产基地的监管、检测力度，确保我市生产的食用农产品安全。大力推进“二品一标”认证力

度，提高我市农产品质量，提升农产品品牌竞争力。实施标准化战略，完善企业标准“领跑者”制度，开展对标国际先进标准的对标达标提升行动，培育一批企业登上全国企业标准“领跑者”排行榜，推动郑州企业优势技术和标准成为国际标准，吸引更多的国际标准化组织落户郑州，培养更多的科技领军人才担任国际标准化组织领导职务，扩大郑州制造影响力。实施首台（套）提升工程，拓展多元化应用场景，优化装备首台（套）、材料首批次、软件首版次等创新产品，建立首台（套）产品应用激励机制，完善首台（套）产品扶持和保险补偿机制。

第四节 优质企业培育工程

实施培育扶持工程，做强做优大企业大集团，精准引进龙头企业，定向扶持本土行业领军企业，力争到2025年，百亿级制造业企业达到20家。强力推进带动集聚计划，完善产业链重要环节本地化配套体系，打造具有国内外标杆性的产业联盟。培育壮大成长型中小企业，实施高成长性企业倍增工程，力争到2025年，吸引带动100家高成长性制造业企业实现倍增。建立健全中小微企业梯度培育机制，实施“专精特新”培育工程，培育壮大一批“专精特新”的中小企业，造就一批“隐形冠军”和单项冠军企业，力争到2025年，全市“专精特新”中小企业达到1200家。弘扬企业家精神，实施“优秀企业家领航计划”，厚

植企业和企业家成长土壤。

第五篇 转变发展方式、强力推进高品质都市建设

坚持人民城市人民建、人民城市为人民，加快转变发展方式，优化城市发展格局，走好内涵式、集约型、绿色化城市高质量发展路子，创造“整洁、有序、舒适、愉悦”的现代化都市环境。

第十六章 规划引领、优化城市功能布局

以国土空间规划编制为引领，秉承“东强、南动、西美、北静、中优、外联”空间策略，构筑更绿色安全、更高效开放、更健康活力的国土空间格局，全面提升综合承载力和城市竞争力。

第一节 优化市域空间布局

科学统筹人、水、产、城、文和生态等多重因素，全域联动合理布局国土空间资源，加强国家中心城市重要职能多节点配置，科学划定“三区三线”，梳理功能分区，推动城乡融合，强化留白预控。按照“网络化、多中心、组团式、集约型”原则，加快构建“一主一副、三城三组团”的市域城镇体系。中优内合

塑造创新活力、魅力宜居的中心城区，互通外联建设通达全球、辐射区域的新港副城，以产带城培育紧密协作、产城融合的近郊新城，生态优先建设产业特色、游憩悦来的远郊组团。建立健全空间规划传导体系，探索实施规划政策协调新机制。

专栏 10：城市发展空间策略

东强：以郑东新区为依托，统筹经开区、中牟县部分区域，统筹国家自贸区、跨境电商综试区、国家大数据综试区、金融集聚核心功能区等战略平台建设，打造全省对外开放窗口、产城融合发展示范区和全国重要的先进制造业、现代服务业基地。

南动：依托航空港实验区，围绕“枢纽+口岸+物流+制造”，完善以航空枢纽为带动的多式联运体系，打造国际航空枢纽经济引领区、内陆地区对外开放高地。

西美：统筹登封、巩义、新密、荥阳、高新、中原等区域发展，将其建设成为城市生态屏障、全省创新创业最活跃区域，让美丽人居、美丽生态、美丽经济成为西部的鲜明特征。

北静：围绕国家黄河流域生态保护和高质量发展战略，加强黄河生态保护治理，推进黄河文化遗产的系统保护，打造沿黄生态保护示范区、国家高质量发展区域增长极、黄河历史文化主地标。

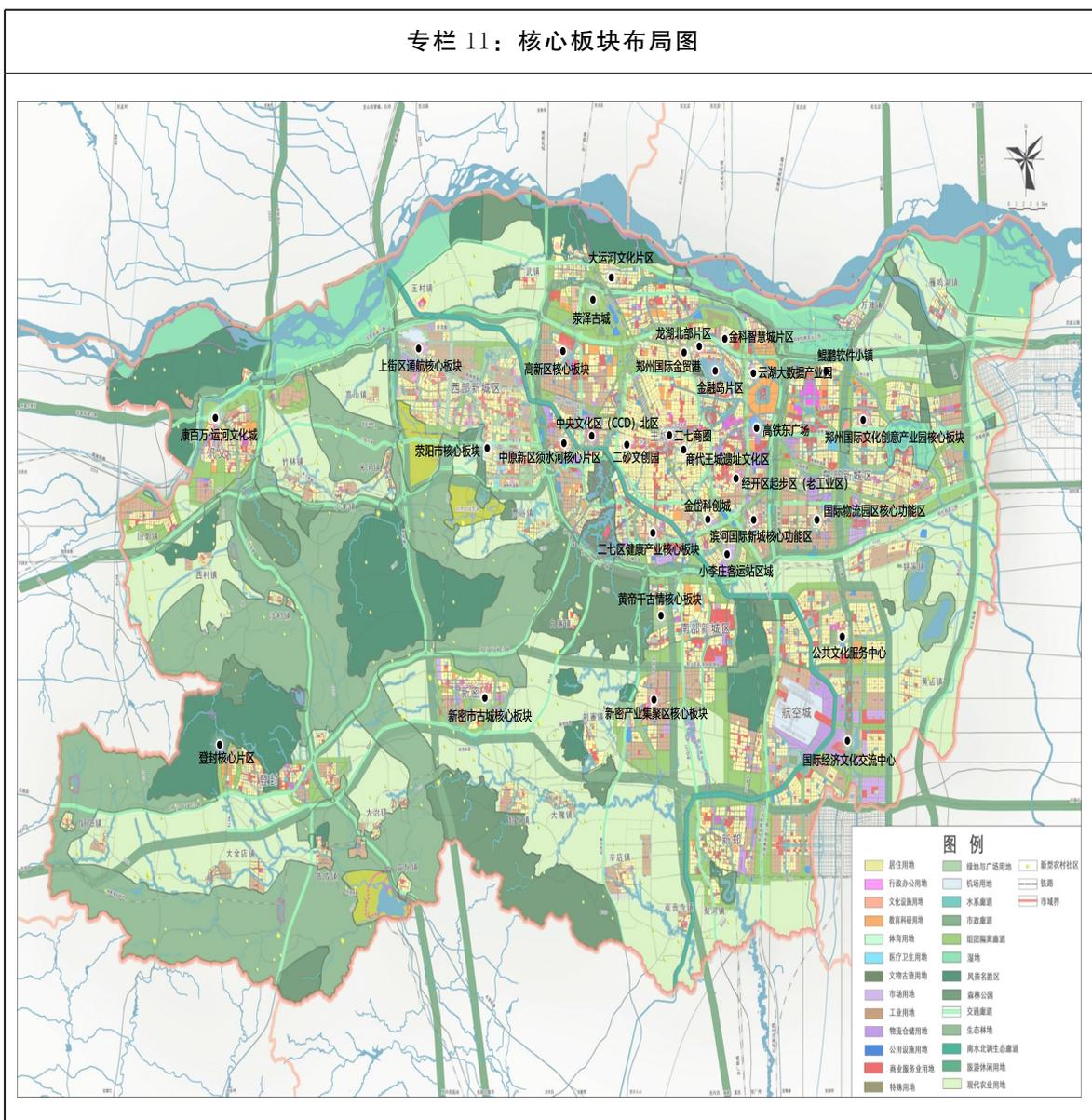
中优：通过城市有机更新，激发老城区活力，彰显中原文化魅力，真正把郑州厚重的中原文化展现出来。

第二节 推动核心板块高品质建设

构建“都市区—片区—单元—板块”的城市架构，以国际化、生态化、数字化标准，高水平规划建设核心板块，使之成为城市经济发展支撑点、开发建设新亮点、网络结构关键点，协同形成城市功能单元发展“极核”体系。坚持高质量产业支撑，加强龙头企业和重大项目导入，构建新场景、引进新业态、塑造新动能。坚持高品质城市设计，强化轨道引领下的 TOD 导向，提

高资源要素集疏效率。探索设立“总建筑师”制度，着力培育风格时尚、环境精致、独具气韵的板块特色。坚持高标准基建投入，创新开发机制，落实资金筹措及平衡机制，落实征地拆迁、基础设施、主体功能先行，强化招商引资和项目滚动推进。到2025年，基本实现“一年起步、三年初具雏形、五年基本成型”的建设目标。

专栏 11：核心板块布局图



第三节 打造“轨道上的都市”

以轨道交通引领城市高品质建设，推动都市圈范围内干线铁路、城际铁路、市域（郊）铁路、城市轨道交通“四网融合”，加快构建多层次多模式多制式的轨道交通体系，快线优先连接城市核心板块，普线加快市域内核心板块全覆盖，努力实现“市区连片成网、都市圈互联互通”。强化轨道交通与公交零换乘，加强轨交站点与周边区域联动发展，统筹线路布局、站点设置，积极推进上盖物业建设和地下空间综合利用。提高全市轨道交通可达性、直达性和速达性，持续加密中心城区和周边新城线路，强化到新密、登封、巩义等远郊组团轨交衔接，有序推动向开封、许昌、新乡、焦作、洛阳等周边城市的辐射延伸。到2025年，全面建成城郊线二期、轨道交通三期规划项目，及时启动四期规划项目，规划推进K1、K2等快线项目，全市轨道交通运营总里程争取达到700公里左右。

第十七章 宜居宜业、建设时尚花园绿都

进一步强化城市风貌管控和设计引导，更加注重空间立体性、平面协调性、风貌整体性、文脉延续性的有机统一，彰显北方城市气派，打造城林相融、蓝绿交织、疏密有度、错落有致、精致怡人的时尚花园绿都。

第一节 提升城市景观品质

充分结合郑州天地之中、黄河之滨、北方大城的山水人文条件，因地制宜构建依山揽水、城景交融、园林散布、绿廊通联的城市骨架。协调城市区景观风貌，强化分区映象感知，提炼街区特色元素，力争每个街区、每片景观、每栋建筑均可遐思、宜于融入、能够阅读。重点抓好郑州东站片区、二七广场片区、空港枢纽片区、黄河文博片区、西流湖片区等关键区域总体设计，结合功能分区开展办公、商业、居住、微园区等差异化风格改造，高品质打造一批城市新客厅、新地标。调控重点街道毗邻建筑密度、高度、造型、体量、色彩，形成更具鉴赏感的视觉魅力空间。强化城市微景观体系打造，增加街景绿化小品，丰富社区人文气息，提升彩化靓化水平，增强小街区毓秀感、舒适性、参与度。优化美化建筑第五立面，勾画舒展起伏的城市天际线。

第二节 构建疏朗休憩空间

突出城绿互渗、林水复合、立体交织的建设理念，满足人民亲绿近水的都市休闲需求。结合贾鲁河、索须河打造城市共享水岸，依托金水河、熊儿河、东风渠建设品质休闲空间。通过对河流、滨水沿线建筑和公共空间的引导，塑造丰富立体的滨水景观休憩带，为市民提供良好的滨水体验。加强城市绿道系统建设，

构建“三环四心六带多条”绿廊体系，建设省道 312 市区段、长江路、尖岗路等 20 条 200 公里生态廊道，完成三环快速路、江山路等 20 条 300 公里示范性绿道提升工程。推动公共空间与自然生态的融合，通过生态廊道连通城市公共空间、公园、风景名胜区等，形成“小循环十大环线”，激活整个城市绿地系统，塑造融会贯通、城绿融合的生态网络，推进郑州“绿城”变“绿都”。到 2025 年，建成区绿地率达到 37.5%，绿化覆盖率达到 42.5%。

专栏 12：“三环四心六带多条”绿廊体系

三环：三环路两侧，四环路两侧，西南绕城高速、京港澳高速、S312 两侧。

四心：郑州龙湖公园、西流湖公园、绿博园、园博园。

六带：沿黄生态带、贾鲁河生态带、南水北调生态带、京广铁路沿线绿色生态带、京广高速铁路沿线绿色生态带、陇海铁路沿线绿色生态带。

多条：市区 5 条铁路、10 条快速通道、31 条向外放射的干线道路、11 条河渠两侧。

第三节 完善城市公园体系

加快构建郊野公园—综合公园—社区公园—微公园（小游园）四级公园体系，在中心城区，通过规划建绿、拆违建绿、见缝插绿、拆围透绿、留白增绿等办法，加快推进 460 个社区公园和微公园（小游园）建设，建成西流湖公园、青少年公园等 40 个综合公园和专类公园，完成世纪公园、月季公园等 15 个拆围透绿和基础设施提升工程。在城市外围，建成上街郊野公园、金

水科教园区郊野山体公园等 10 个郊野公园，打造城市生态防护屏障。积极探索“公园+”模式，打造 5—10 个示范性公园，通过商业、文创、旅游等多元业态植入，实现公园多种功能的融合。努力培育形成以月季为特色的郑州园林文化品牌。到 2025 年，建成区人均公园绿地面积达到 14 平方米，公园绿地服务半径覆盖率达到 93% 以上。

第四节 持续提升街区活力

加强历史街区的保护性建设，修旧如旧，传承风貌历史，加强新建片区的开发创意，体现文化感知，形成更好的文化感知环境。树立“窄马路、密路网”的城市道路布局理念，全面提高小街区建筑贴线率，推动“道路”向“街道”转变，通过改善街道的空间品质，完善基础设施和公共交通网络，增加街道的商业性、生活服务性、景观休闲性，从丰富街道功能多样性、改善街道环境舒适性入手，营造一个适于步行、安全舒适、充满活力的街道环境，让街道成为城市的生活空间，塑造开放便捷、尺度适宜、配套完善、邻里和谐、富有活力的生活街区，提升城市品质，增强城市吸引力。

第五节 加快城市有机更新

以“三项工程、一项管理”为抓手，加快实施城市更新行

动。持续推动城市道路综合改造工程，按照“两优先、两分离、两贯通、一增加”城市道路建设理念和“微改造”要求，高标准完成“一环十横十纵”城市道路综合改造，分步推进区级支小路网改造，继续开展城市道路及沿街立面改造。持续推动老旧小区综合改造工程。以市内五区上世纪建成投入使用的住宅小区为重点，着力解决基础设施老化、综合服务设施不足、功能配套不全、服务管理缺失、环境脏乱差等问题。持续推动城乡结合部改造工程，对城乡结合部进行全覆盖、全方位、立体化、高标准综合改造，努力将城乡结合部打造成为“美丽城市环”。持续加强城市精细化管理，围绕“序化、洁化、绿化、亮化”，打造规范有序的交通环境、干净整洁的市容环境、美丽宜居的生态环境和流光溢彩的城市夜景。

第十八章 固基培元、提升综合承载能力

统筹推进新型基础设施建设和传统基础设施改造升级，构建集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，满足特大城市经济社会发展需求并力争适度超前。

第一节 完善城市综合交通体系

加强综合交通基础设施建设，提升交通服务便利程度，扩大

高品质、多样化交通供给。加快构建“域内畅通”的城市路网体系，加强快速路网与绕城高速间的互联互通，全面推进主城区“断头路”打通工程，形成主干路网完善、次支路网丰富、“断头路”基本消除的城市路网体系。综合布局各类城市交通设施，推进交通枢纽、场站上盖物业，实现轨道交通、公交、出租车等多层级交通方式一体化衔接。开展绿色出行创建活动，加大公交场站建设力度，创建更高水平公交都市，实现公共交通机动化出行分担率高于60%。加快步行系统建设，依托郑州市“两环三十一放射”生态廊道，完善既有廊道慢行设施连续性，构建慢行休闲网。推动各类停车设施建设，缓解停车难问题，研究制定规范统一的投资、运营、收费机制。发展智慧交通，聚焦城市交通拥堵、停车难等问题，推动“5G+北斗”高精度定位应用，为社会公众提供预防拥堵、优化路径等出行服务。

专栏 13：“域内畅通”城市路网体系

完善城市快速路系统。全面建成彩虹桥拆除新建、渠南路快速通道、农业路西延、中州大道南段等工程，加强绕城高速范围内规划快速路建设工作；到2025年，全市快速路通车里程达到300公里以上。

全面形成绕城高速范围内主干路网。加强区域组团间连接道路建设，加快推进新龙路、宏达街、凯旋路、雪松路、站前大道等工程；加强文化北路、西四环北延等四环外主干路网建设。

打通城市交通堵点。畅通交通“微循环”，全面推进主城区“断头路”打通工程。建成下穿二七广场隧道、紫荆山路—长江路组合立交、火车站东西广场地下人行联络通道等关键节点工程。

第二节 加强能源基础设施建设

坚持“绿色节能、内源优化、外引多元、创新引领”能源发

展导向，强化全市能源保障能力，推动“引热入郑”“外电入郑”，发展绿色低碳能源，提高清洁能源利用比例，加快能源结构优化升级。实施30万吨/年以下煤矿分类处置，力争数量削减50%以上。持续推进煤电行业结构调整，关停淘汰燃煤机组40万千瓦以上。加快推进500千伏电压等级变电站新建、改造项目建设，完成负荷增长快速区域变电站布点优化，扩容改造一批受电断面输变电工程。实施“西热东送”，对电厂供热深度改造，加大长输热网建设力度，缓解主城区、航空港区供热不足压力。推动开封—郑州—洛阳管道建设，提升天然气保供能力。支持抽蓄、风电、光伏、氢能等清洁能源发展，推动风光水火储一体化和源网荷储一体化，研究谋划抽水蓄能电站，加快中广核登电登封马岭山、大金店镇风电项目建设。加强成品油运输储备建设，完善仓储设施，保障油料供应稳定。构建能源通道安全保护长效机制，保障能源通道安全可靠运行。到2025年，力争吸纳外来电占全社会用电量35%。

第三节 推动市政公用设施现代化

全面提升市政公用设施覆盖范围和保障能力。加快供水设施建设，完成东周水厂提升、石佛水厂改造工程，建成龙湖水厂、九龙水厂（一期）、东部原水主管工程（一期），主城区和航空港实验区总供水能力达到257万立方米/日。谋划一批水源保障工

程，推进“供水一张网”运管体制改革。加强供气设施建设，新建燃气管道 800 公里，完成郑上路高压管道改迁、南四环—四港联动大道高压燃气联络线、郑汴线（白沙段）高压管道建设。更新改造供热设施，新建热网 200 公里，集中供热入网总面积达到 2.2 亿平方米。提升污水处理能力，推进新区污水处理厂二期（35 万吨/日）、南曹污水处理厂一期（10 万吨/日）和马头岗再生水管线工程建设以及航空港实验区第一、第二、第三污水处理厂中水设施和配套管网建设。提高垃圾治理能力，实现区县（市）生活垃圾分拣中心全覆盖。推广餐厨垃圾收运处理一体化服务，加强建筑垃圾资源回收利用及消纳设施建设，推动郑州南部和西部环保能源工程，增强管网运维能力，加强城市雨水、电力、通信等各类管网的建设、改造和检查，推进城市电网、通信网架空线入地改造工程。

第四节 加强空间立体综合利用

加强城市空间综合利用，统筹规划地上地下空间，提升城市空间利用效率。加强核心板块地下空间科学利用，以核心板块为网络节点，统筹布局外部快进快出、内部畅通循环的道路交通体系。注重城市重要节点、综合体、楼宇、绿地、广场等城市重大设施与地下空间之间的连通整合。加强地下空间连片综合开发，重点推进海绵城市、地下综合体、综合管廊建设，推进二七商业

地下综合管廊、107 辅道（新龙路—七里河北路）综合管廊、郑州商都文化区建设项目塔湾路和书院街综合管廊、航空港实验区国际经济文化交流中心板块综合管廊、经济技术开发区滨河国际新城综合管廊南延工程（二期）、郑东新区白沙组团综合管廊（二期）工程建设。促进城市轨道交通、地下交通枢纽、地下商业街区、停车库、人防等地下功能融合贯通，推进秦岭路人防工程续建项目、018 工程（含 2001 人防工程改造）、中州大道西侧（航海路至石化路）人防工程等建设。加强立体化交通设施建设，保障步行、自行车等慢行空间，构建人性化的过街设施。合理布局城市立体公共停车场，加大新建大中型商业设施、办公楼和住宅小区等地下停车场配套建设。

第十九章 城乡融合、加快推进乡村振兴

坚持走城乡融合发展的乡村振兴之路，以缩小城乡差距和提高居民生活水平差距为目标，推进以人为核心的城乡一体化发展，持续巩固脱贫攻坚成效，助力乡村全面振兴。

第一节 深入推进城乡融合发展

深入落实县域治理“三起来”，加快推进以人为核心的新型城镇化建设，破除城乡二元机制体制弊端，畅通城乡资源要素双

向流动渠道，推动公共基础服务协同发展。注重在“特色风貌”上下功夫，打造类型丰富、风貌各异、特色鲜明的中心镇和特色小镇。补齐城乡公共服务短板，统筹规划城乡路网、水、电、天然气、讯、污水管网和垃圾处理设施向村庄延伸覆盖，畅通城乡交通运输连接，统筹推进全域公交，按照“大水源、大水网、大水务”工作思路，以供水工程规模化、市场化、水源地表化、城乡供水一体化建设为重点，全面提高农村供水保障能力，形成城乡公共基础设施服务一体化发展的整体格局。健全投入保障制度，建立城乡公共基础设施一体化发展和管护体制。探索统筹整合各类涉农资金有效途径，优化财政支农投入供给，设立乡村产业发展资金。

第二节 实施乡村建设行动

实施乡村产业提升工程。加快推进农村一二三产业融合发展，提升产业发展水平，到2025年，创建国家级、省级现代农业产业园3—5个，建设市级、县级现代农业示范园1000个。实施乡村人才振兴工程，培养更多爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民，引进专业人才帮扶农业企业、专业合作社、家庭农（林）场、种养大户等。实施乡村文化繁荣兴盛工程，加强文化基础设施建设，倡导树立乡村文明新风，打造一批孝心村、和谐村、生态文明村、移风易俗村、兴业富民村等特色示范典型。实

施乡村基础设施提升工程，完善乡村交通、供水、供电、供气、通讯、广播电视、消防、物流等基础设施，“四好农村路”建设水平全面提升。实施生态宜居乡村建设工程，统筹推进美丽村庄、美丽庭院、美丽田园、美丽公路、美丽河道、美丽产业一体布局、一体打造，实施农村垃圾、污水、厕所、散煤替代“四治行动”和村容村貌提升工程，农村生活垃圾有效治理率、生活污水处理率、无害化卫生厕所普及率均达到100%以上。到2025年，建成美丽乡村示范村500个、精品村100个。

第三节 巩固提升脱贫攻坚成果

做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，严格落实不摘政策、不摘责任、不摘帮扶、不摘监管要求，做到工作不留空档、政策不留空白。聚焦易返贫易致贫人口，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，实行常态化监测，重点监测收入水平变化和“两不愁三保障”巩固情况。建立健全易返贫致贫人口快速发现和响应机制，分层次及时纳入帮扶范围，实行动态清零。健全防止返贫大数据监测平台，建立农户主动申请、部门信息比对和基层干部定期跟踪回访相结合的易返贫致贫人口发现和审核机制，实施帮扶对象动态管理。对易返贫户不减帮扶力度，对边缘易致贫户积极开展帮扶措施，精准施策。进一步健全社会保障和救助制度。过渡期内，保持主要帮扶政策整体稳定。对现有帮扶政策

逐项分类优化调整，合理把握调整节奏、力度、时间，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。聚焦脱贫地区（村），着力补齐技术、设施、营销等短板，因地制宜发展特色产业，打造一批乡村振兴重点村，增强巩固脱贫攻坚成果及内生发展能力。

第六篇 建设美丽郑州、打造黄河生态保护示范窗口

牢固树立“两山”理念，坚持生态优先、绿色发展导向，以黄河战略核心示范区建设为主抓手，强化科技引领，全方位全领域全过程开展生态环境保护，加快构建绿色低碳发展体系，建设人与自然和谐共生的美丽郑州。

第二十章 建设沿黄生态保护示范区

响应“让黄河成为造福人民的幸福河”的伟大号召，领军黄河战略贯彻落实，聚焦起步区，协同示范区，带动全市域，加快生态系统重构，建设节水型城市，保障黄河长治久安，努力成为全流域“大治理大保护”的样板示范。

第一节 高标准建设示范区和起步区

统筹连霍以北区域，聚焦惠济荥阳起步区建设，围绕黄河安

澜、滩区整治、生态营建等重点任务，加快一批重大项目实施，打造黄河战略生态保护的展示窗口。防治管并重，提高郑州城市段黄河大堤防洪标准，实施险工改建加固，完善控导工程体系，探索建设刚性护岸，开展河道畅通综合治理，完善防灾减灾治理机制，确保郑州城市防洪万无一失，黄河长久安澜。持续清理河滩乱象，全面禁止干流和一级支流沿岸规定范围内各类违规建设，常态化开展专项整治工作。树立生态保护全流域治理理念，深化沿黄环境保护整治专项行动，推进流域防洪、河道和滩区治理，创新开展浅滩、中滩、高滩“三滩分治”，建设黄河滩地公园，加快流域生态修复重构。统筹实施文化、生态、交通等重大基础设施建设，推进沿黄生态廊道建设，着力打造“自然风光+黄河文化+慢生活”休闲生态系统，形成“水、滩、林、草、文化、产业”有机融合的城市沿河风貌，让沿黄区域成为慢生活、微度假理想目的地。

专栏 14：黄河安澜治理工程

黄河郑州段河道工程改建加固和控导工程新续建工程建设：

改建加固工程：巩义赵沟控导改建加固工程、裴峪控导改建加固工程，荥阳枣树沟控导改建加固工程，中牟杨桥险工改建加固工程。

控导工程新续建：巩义赵沟控导工程、裴峪控导工程，荥阳金沟控导工程、孤柏咀控导工程、枣树沟控导工程，惠济区保合寨控导工程、东大坝控导工程，中牟韦滩控导工程。

一系统、两平台建设：

黄河干支流信息管理系统：系统监测及智慧感知体系。能够监测和智能感知上下游、干支流、左右岸水情、暴雨、旱情等情况的系统监测及智能感知终端。

数字黄河：集聚国家超算郑州中心等高水平科研机构综合运用物联网、大数据、云计算等现代信息技术，搭建黄河流域水文气候气象等数据资源共享平台。

智慧黄河：集流域信息预警研判分析、指挥调度执行反馈和考核评价于一体的智慧管控平台。

第二节 打造节水型城市典范

坚持以水定城，推行“四水共治”，切实增强水资源支撑和水安全保障能力，建设领跑全国的节水型示范城市。优化水资源配置，做好加减法，用好交易权，管住地下水，利用再生水，多措并举，开源节流，优化结构，确保年供水量稳步提升至30.7亿立方米。加快实施圃田泽水循环工程、郑开同城东部供水工程、新郑观音寺调蓄等一批重点项目，系统开展城区河段综合治理，实现水资源节约集约利用和确保城市防洪安全。全面推进节水型社会建设，落实最严格水资源管理制度，实施水资源消耗总量和强度双控，推进城市分质供水，加大老旧管网改造力度，开展农村供水“四化”试点，淘汰高耗水产业，大力推广节水技术，实施水效领跑者计划，抓好“1+4”节水标兵创建行动。到2025年，农田灌溉水有效系数提高到0.705，万元工业增加值用水量降低到9.6立方米，城市管网漏损率降低到8%，再生水回用率达到55%。

第三节 持续推进森林郑州建设

以森林郑州建设为主体，全域推进国土绿化提速行动。围绕“一河二区四带三网多组团多园区”的发展格局，实施十大林业工程，探索推行“林长制”，加强产业提质增效、资源保护管理

力度，努力实现“六化”目标。西部山区补林为主，强力推进邙岭绿化、困难地造林等生态屏障建设，营造水土保持林和涵养林，条件适宜地区启动封山育林。中心城市地区结合组团优化、水系整理、交通建设，着力推进复合型绿廊建设，努力实现“蓝绿交织、城林相融、新陈代谢”的景观体系。东部平原地区，加强农田防护林网、沙化土地治理和退化林修复，构建农原生态绿网。结合地形地势水文特征，完善“三源补湿”的城市湿地生态系统，建设一批城市、郊野休憩空间，优质提供生态原真体验。加强生物多样性生态红线管控，强化野生动植物保护监管体系建设。到2025年，森林覆盖率稳定在35%，湿地保护率达到71%。

专栏 15：生态系统重大工程

十大林业重大工程：

沿黄生态建设工程、城市生态隔离带建设工程、山区增绿添彩工程、三网防护林体系建设工程、城乡绿化美化工程、森林质量提升工程、资源保护工程、生态公园体系建设工程、林业生态产业体系建设工程、林业科技支撑保障工程。

水源优化配置工程：

以雨水洪水中水资源化、南水北调配水科学化、黄河引水调蓄系统化、水库供水最优化、水资源配置均衡化为重点，实施郑州圃田泽水循环工程、郑开同城东部供水工程、西水东引工程等一系列引水供水工程，推进南水北调向侯寨水厂供水、南水北调向新密、登封、巩义供水，南水北调退水利用等项目，推动南水北调新郑观音寺调蓄工程、南水北调白沙水库调蓄工程、丁店水库楚楼水库调蓄利用工程等一系列调蓄工程实施。

河道综合治理工程：

实施贾峪河、贾鲁河尖岗水库大坝至南四环段、魏河上游段、七里河下游段等防洪不达标河段的综合治理工程，对花园口引黄干渠等渠道进行综合整治。

其它水利建设工程：

系统修复水生态、综合治理水环境，实施工农业和生活水效提升项目、水库除险加固以及中小河流治理等水旱灾害防御类项目、农村饮用水地表化试点县项目、农村水系综合整治项目、水土保持类项目等其它水利工程项目。

林湿生态修复项目：

修订郑州黄河湿地自然保护区与郑州黄河国家湿地公园总体规划，推进郑州黄河湿地自然保护区智慧监控平台建设、郑州黄河湿地自然保护区退耕还湿生态补偿、郑州黄河国家湿地公园提升、贾鲁河河湖一体湿地公园以及新郑双泊河湿地公园建设。

生态安全气象风险评估预警系统项目、珍稀濒危野生动植物保护救护点项目。

第二十一章 深入打好污染防治攻坚战

坚持全民共治、源头防治，深入推进治气、治水、治土、治废“四治”行动，多措并举，严抓强管，坚决守牢安全红线，推动构建现代环境治理体系。

第一节 推进大气污染精准防治

治源头、控行业、调结构、强管理，着力解决大气污染突出问题。以细颗粒物和臭氧协同控制为主线，抓好挥发性有机物和氮氧化物协同治理。积极推进汞排放、氢氟碳化物控制，做好VOCs挥发性有机污染物全过程管控，重点推进喷漆、石化、制鞋、印刷等行业整治，加快区域共享喷涂中心建设。强化对储油库、加油站和油罐车油气排放精细化管理。强化车油联合管控、非道路移动源污染防治。持续推进重点行业的超低排放改造。强化城市面源污染整治，持续推进餐饮油烟治理。健全重污染天气联防联控体系和预警应急响应机制，实施重点行业环保绩效分

级，动态完善重污染天气应急减排清单，推进应急管控后评估。

第二节 深化水污染综合治理

强化“三水统筹”，优化实施以控制断面和水功能区相结合为基础的地表水环境质量目标管理，系统推进工业、农业、生活污染治理。高标准推进沿黄地区水污染防治，加强南水北调中线干渠两侧水环境风险防控。完善污水集中处理设施和配套管网，建成区实现管网全覆盖，污水全收集全处理。加强城市河道截污纳管、排污口整治和清淤疏浚，开展黑臭水体排查，全面消除县级以上城市建成区黑臭水体。开展“千吨万人”以下饮用水水源地的划、立、治工作。持续深化落实河湖长制，完善“河长+警长、河长+检察长、河长+媒体”等管护机制，增强河湖监管保护能力，开展河湖“清四乱”“三污一净”等专项整治行动，按照“有河有水、有鱼有草”的原则，改善水生态环境。到2025年，河湖“四乱”基本清除，河湖水质全面达标。

第三节 加快推进净土清废行动

加强污染地块开发利用全生命周期信息共享和联动监管，严格污染地块再开发利用准入管理，深入实施污染地块和国土空间规划“一张图”管理。严格农用地土壤分类管理，开展土壤污染

高风险区域、农产品污染物含量超标等重点区域深度调查和监测监控，推进受污染耕地安全利用和治理修复。减少化肥、农药使用量，提升农业废弃物综合利用率。统筹开展土壤和地下水污染协同防治，推进地下水污染源头预防和风险管控，开展重点区域地下水污染防控与修复试点示范。持续开展涉铅、铬、镉等重金属行业企业排查整治，推进清洁生产强制审核和技术改造。完善危险废物和医疗废物分类收集处置体系，推进工业固体废物堆存场所环境整治，加强建筑垃圾、污泥等大宗固体废弃物协同处置和资源化利用，积极申建“无废”城市。加强塑料污染治理，全面建立生活垃圾分类、投放、收集、处理闭环体系。

第四节 有效防范生态环境风险

完善以“三线一单”为核心的生态环境分区管控体系和生态文明建设绩效评价体系，加快构建“党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众参与”的环境治理体系。开展气候资源、环境风险、资源环境承载能力等评估。编制涉饮用水源地“一河一策一图”应急处置预案，强化环境应急队伍建设。全面推进监测、监控、执法等能力标准化建设，加快构建以排污许可制为主、要素全覆盖的固定污染源监管体系，探索实行许可排放量核定方法。严厉打击环境违法犯罪行为，建立健全跨部门跨区域环境应急协同联动机制，做好环境应急物资信息库建设。建立市场

化、多元化生态补偿机制，推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。

第二十二章 推进低碳循环绿色发展

坚持能耗“双控”不动摇、不放松，深入推进重点领域节能降耗，以更大力度优化产业结构和产业布局，加快构建绿色低碳循环发展体系，形成绿色生产生活方式。

第一节 强化能耗“双控”管理

建立健全能耗“双控”预警制度和用能预算管理制度，科学安排“十四五”新增能耗需求，严格控制新增高耗能产业规模和项目数量。以涉煤工业企业和燃煤电厂为重点，科学合理控制煤炭消费总量。制定碳排放达峰行动方案，开展低碳试点创建，推进大气污染物与温室气体协同减排。适时开展碳排放权交易，形成倒逼机制，促进产业结构、能源结构调整优化升级。深入推动工业、交通、建筑、公共机构等重点领域节能增效，加强先进节能技术、产品、设备应用。强化节能审查和监察制度落实，提升用能管理能力，探索完善区域能评制度。推进矿产资源优质优用、梯级利用和循环利用。

第二节 完善资源循环利用

加快构建循环型产业体系，推动不同行业资源共享，建立跨行业的循环经济产业链。围绕提升能源资源利用效率，推动园区综合能源改造、污染第三方治理和绿色化改造。加快建设国家级工业资源综合利用示范基地，健全工业固废综合利用体系。加强“城市矿山”开发利用，支持再生资源综合利用示范企业创建，健全废旧物资规范回收和处置体系。推进登封、巩义、荥阳静脉产业园建设，加快郑州南部、西部、登封、巩义生活垃圾焚烧发电项目建设，新建县级生活垃圾分拣中心9座，实现生活垃圾减量化资源化无害化处理。到2025年，生活垃圾回收利用率达到38%以上。

第三节 形成绿色生产生活方式

加快生产方式绿色化。推进工业、农业、服务业绿色转型，加强绿色技术创新，发展绿色供应链，打造生产、流通、消费各环节绿色循环经济发展体系。实施有利于推动绿色发展的价格、财税、投资等政策，发展绿色金融。健全能够反应资源稀缺程度的用水、用电、用气、用热等价格制度。完善体现环境损害成本的污水、垃圾、危险废物处理收费政策和动态调整机制。引导生活方式绿色化。坚持公交优先发展，努力打造绿色出行友好环

境。引导电商、集贸市场、商超等开设绿色产品销售专区。推进塑料污染治理工作，鼓励使用环保布袋、纸袋等非塑制品和可降解购物袋。完善政府绿色采购制度。提高能效标识二级以上的电器市场占有率。全面推广新能源汽车，推进充电桩、换电站、加氢站建设。积极发展绿色建筑、装配式建筑。

第七篇 彰显古都魅力、建设黄河历史文化主地标

牢牢把握社会主义先进文化前进方向，加强社会主义精神文明建设，以保护传承弘扬黄河文化为主线，不断增强城市文化软实力，着力满足人民美好文化生活需求，加快建设具有黄河流域鲜明特征的文化旅游强市。

第二十三章 保护传承弘扬黄河文化

深入挖掘黄河文化精神内核和时代价值，推进黄河文化遗产系统保护，建设黄河文化国际旅游目的地、全球华人寻根拜祖圣地，打造黄河历史文化主地标城市，构筑华夏儿女的精神家园和心灵故乡。

第一节 加强黄河文化考古和遗产保护

做好黄河文化遗产系统保护，开展黄河文化遗产普查，深化

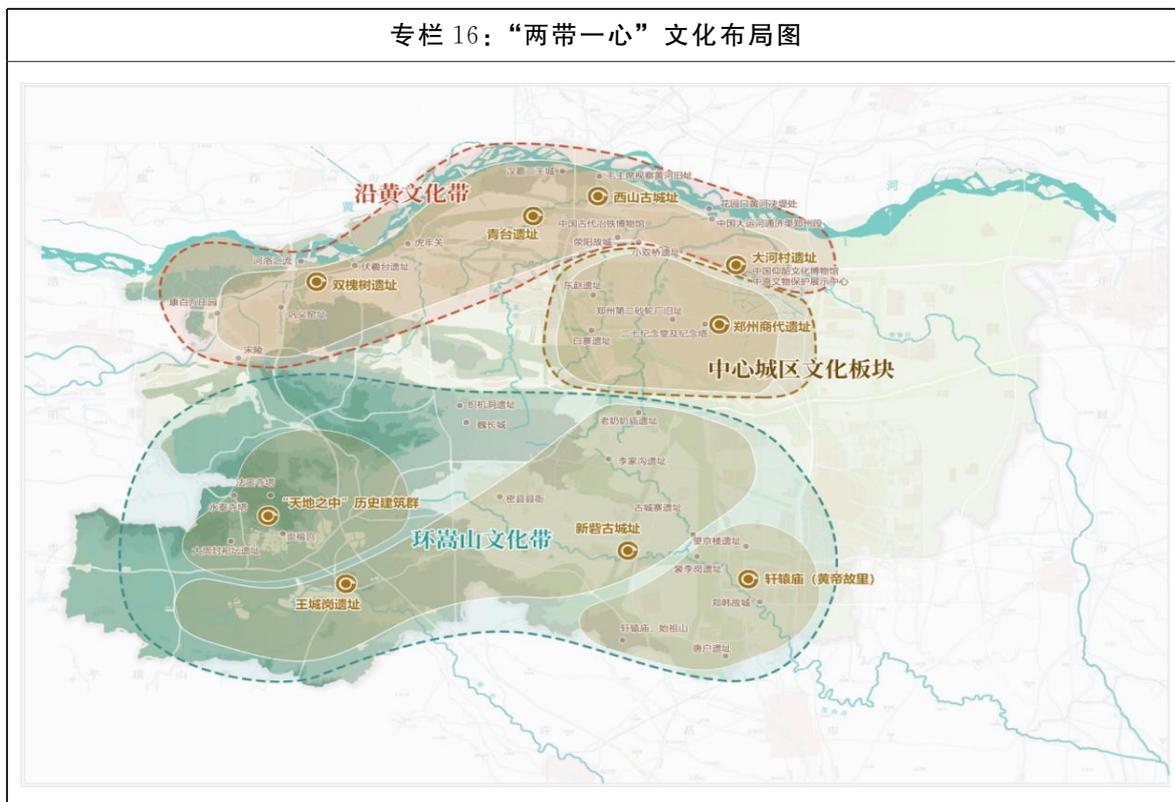
裴李岗文化、仰韶文化、龙山文化、黄帝文化、古都文化、嵩山文化、岐黄文化、名人文化、豫商文化、石窟文化等黄河文化相关枝系研究，不断丰富郑州地区黄河文化精神内涵。谋划推动黄河文化遗产申报世界文化遗产。依托“考古中国”、文明探源、夏文化等国家重大课题，系统推进双槐树河洛古国、青台遗址、阳城王城岗遗址、新密新砦遗址、大河村遗址、商代王城遗址、小双桥遗址等重点遗址考古研究，建设国家级考古科研综合平台和都城博物馆群，积极构建黄河文化与中华文明考古科研展示体系。实施石窟寺、长城、革命文物专项保护工程。加强老建筑、老设施、老厂房、老街道等历史文化元素保护，推动传统村落保护利用。加强非物质文化遗产系统性保护和传承，推进非物质文化遗产展示中心建设。加强古籍保护研究利用，不断增强黄河文化影响力。

第二节 实施黄河历史文化主地标工程

立足郑州历史文化资源在黄河文化、中华文明中的价值地位，依托黄河、嵩山自然山水资源和河洛、古都、根亲等历史文化资源，深化“两带一心”文旅格局。突出“黄河文化+生态建设”，串联沿黄历史文化遗产，高水平打造具有鲜明黄河特色的世界级自然生态带、文化遗产带、观光旅游带。梳理嵩山文化历史故事脉络，统筹新密伏羲山、巩义浮戏山、荥阳环翠峪等，高

水平打造国家级环嵩山文化带。推进中心城区文化板块建设，打造具有鲜明历史文化元素符号的现代化城市。以“山（嵩山文化）、河（黄河文化）、祖（人文始祖）、国（国家起源），古今辉映（郑州中心城区从古至今的发展历程）”为主题，谋划建设一批郑州独有的中华文明标识体系和遗址展示体系，推动黄河国家博物馆、黄河天下文化综合体、商代王城历史文化区、二七红色文化区、荥阳故城、二砂文化创意园区等一批重点文旅融合项目建设，协同推进黄河国家文化公园、大运河国家文化公园、长城国家文化公园建设，加快建设郑汴洛“三座城、三百里、三千年”世界级文化旅游带，着力打造国家黄河历史文化主地标城市。

专栏 16：“两带一心”文化布局图



第三节 讲好新时代黄河文化故事

系统做好黄河文化遗产阐释弘扬，推进大河村国家考古遗址公园、商代王城国家考古遗址公园、郑韩故城国家考古遗址公园、中国仰韶文化博物馆、中国天文博物馆、中国古代冶铁博物馆、中原考古研究展示中心、王城岗夏代都城遗址博物馆、商都遗址博物院、国家方志馆中原分馆等具有国家级文化特征的历史文化展示项目，讲好黄河文化中郑州故事，凸显黄河文化中的郑州地位。积极参与“中华母亲河”国家形象宣传推广行动，以“中国（郑州）黄河文化月”为统筹，办好“三座城、三百里、三千年”系列文化旅游活动、黄帝故里拜祖大典、世界大河文明论坛、国际旅游城市市长论坛、嵩山论坛、第九届中国“博博会”、黄河合唱周、杜甫诗歌文化节等重要文化展示交流活动，构建国家级黄河文化与世界文明的交流互鉴平台。深入研究中华文明的核心价值，发掘黄河文化所蕴涵的哲学观点、人文精神、价值理念、道德规范等，系统阐发中华元典思想和功夫、陶瓷、戏曲、汉字、诗词、中医药等黄河文化典型元素精神内涵，彰显黄河文化时代价值。依托黄河文化遗产资源，拓展黄河文化遗产教育观光功能，积极发展研学旅行，发挥遗产在文化传承、社会教育方面的重要作用。合理利用黄河文化遗产资源，将黄河文化、现代设计、前沿科技有机结合起来，开发非遗衍生品，推出一批“郑州礼物”，丰富黄河文化遗产创意产品体系，为黄河文

化注入新活力。

第二十四章 繁荣发展文化事业和文化产业

坚持满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，加快构建现代公共文化服务体系、产业体系和市场体系，将深厚的历史文化底蕴、丰富的旅游资源优势转化为发展优势，努力让人民享有更加充实、更为丰富、更高质量的精神文化生活。

第一节 提升公共文化服务水平

坚持依法兴文，准确把握经济社会发展新要求和广大人民群众新期待，进一步强化公共产品的社会属性，重点在增加供给、提升品质上下功夫，切实保障人民群众基本文化权益。做好中央文化区“四个中心”规范管理和运营使用，充分发挥重点公共文化项目的示范带动作用。推动城乡公共文化服务体系一体化建设和示范创建活动。谋划建设郑州第二图书馆，推进县级图书馆、文化馆总分馆制建设，鼓励公共文化机构拓展基层分支机构、服务网点布局。完善乡镇（街道）、村（社区）综合文化服务中心等服务网络。巩固百家遗址公园和百家博物馆建设成果，筹建南水北调博物馆。健全旅游综合公共服务设施体系，推进景区、星级饭店、旅行社等标准化、智慧化建设。提升“郑品书舍”城市

书房建设管理运营水平。打造“郑好看”小剧场演艺品牌。实施文艺作品质量提升工程，加强现实题材创作生产，推出更多反映时代新气象、讴歌人民新创造，具有鲜明郑州文化符号的“六个一”系列精品。拓宽政府购买公共文化服务范围，创新实施文化惠民工程，广泛开展群众性文化活动。完善“百姓文化云”“郑州文旅云”“码上游郑州”等数字公共文化服务平台功能，推进智慧广电工程、应急广播体系建设。全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术事业，培育新型高端智库，推进哲学社会科学创新发展。

第二节 健全现代文化产业体系

完善文化产业规划和政策，突出数字科技和文化创意牵引，做大做强以创意为内核的文化产业。实施文化产业数字化战略，加快文博行业数字化保护展示进程，促进创意设计与先进制造业、现代服务业融合，推动文化产业与科技、金融、制造、体育等产业融合创新发展，提升壮大创意设计、工艺美术、文娱演艺、文化制造、影视动漫等产业，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。围绕城市发展总布局和 32 个核心板块布局，优化文化产业发展布局，高水平推进文化产业示范园区建设。提升改造历史文化街区，培育发展区域文化产业带。鼓励利用老旧厂房、工业遗址、商业楼宇等区域，建设文化创意空间、

城市文化旅游综合体。支持发展数字文旅产业，大力发展以网络数字技术为依托的直播经济、短视频经济、数字传媒等新业态，促进数字文创产业健康快速发展。

第三节 促进文化旅游融合发展

坚持“以文促旅、以旅彰文、能融则融、宜融则融”，促进文旅产业提质扩容，加快打造黄河流域国际旅游门户。推动文化旅游全域全要素融合发展，做好“文化+”“旅游+”文章，推动文旅与农业、工业、体育、创意、商业、中医药、教育、交通等融合发展，重点发展都市游、商务旅游、乡村旅游、红色旅游、生态旅游、工业旅游、研学旅游、康养旅游等业态。推进通航与文旅融合发展，打造沿黄航空旅游生活圈。依托郑汴洛轨道快线、大河文化绿道等交通设施，串联精品文旅线路，培育体现黄河文化的旅游产品。实施精品景区打造工程，创建世界级旅游景区、5A级景区、国家旅游度假区。鼓励各区县（市）创建省级、国家级全域旅游示范区。组织开展好星级饭店、旅行社、旅游民宿、景区等旅游企业等级评定创建活动。研究制定高星级酒店、A级旅行社、A级景区等奖励扶持政策，激发文化旅游市场主体活力，吸引带动社会资本投入。适时组建市级文旅集团，引进战略投资者、优秀管理团队和成熟商业模式，开发一批体现郑州特色的文旅精品项目、时尚消费产品。吸引国际知名文旅企

业在郑州设立投资基金和地区总部。鼓励区县（市）发展中小微文旅企业集群，孵化一批文创企业、创客。

第二十五章 提高社会文明程度

坚持以社会主义核心价值观为引领，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，加强思想道德教育，深化精神文明建设，引导全社会弘扬正气、传承美德，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。

第一节 推进理想信念教育常态化制度化

坚持马克思主义在意识形态领域指导地位，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，完善用党的创新理论武装全党、教育人民工作制度。深化新时代中国特色社会主义和中国梦宣传教育，大力传承红色基因，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，增强坚守共同理想、实现共同理想的信心和决心。坚持把社会主义核心价值观融入国民教育全过程，深入贯彻落实《新时代公民道德建设实施纲要》，推动社会主义核心价值观成为人们的思想自觉和行为习惯。持续提升“学习强国”学习平台参与度、活跃度。

第二节 加强正确导向舆论引导能力建设

深化马克思主义理论研究，加强高校马克思主义学院、重点学科和特色研究基地建设，完善思想政治教育体系，拓宽理论传播渠道。坚持和落实党管媒体原则，推进媒体深度融合，实施全媒体传播工程，常态化开展重大主题宣传，巩固壮大主流思想舆论。推进市县全媒体传播体系建设，建强用好县级融媒体中心，培育具有全国影响力的新型主流媒体。加强网络文明建设，建立健全优质网络内容生产体系、网络正能量传播体系、网络综合治理体系，发展积极健康的网络文化。实施哲学社会科学创新工程，建设一批有重大影响力的社科研究基地和普及基地，深入推进新型智库建设，推动郑州市哲学社会科学繁荣发展。

第三节 建设更高水准文明城市

培育和践行社会主义核心价值观，实施公民道德建设工程，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。实施文明创建工程，拓展新时代文明实践中心建设，贯彻落实《郑州市文明行为促进条例》，持续开展文明城市、文明村镇、文明社区、文明单位、文明家庭、文明校园等创建活动，持续开展市民公共文明素养提升行动，不断提升市民文明素质和城市文明程度。健全志愿服务体系，广泛开展绿城使者志愿服务行动，强化奉献意

识。开展全民阅读活动，倡导“多读书、读好书”的文明风尚。弘扬诚信文化，推进全社会诚信建设。倡导艰苦奋斗、勤俭节约，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，深入开展劳动创造幸福主题宣传教育。加大先进典型培树和宣传力度，培育出彩郑州人。

专栏 17：文旅强市重大工程

黄河流域生态保护和高质量发展核心示范区重点文旅项目：黄河国家博物馆、大河村国家考古遗址公园（中国仰韶文化博物馆、中原考古研究展示中心）、双槐树河洛古国遗址公园、黄河天下文化综合体、荥阳故城文旅融合项目、青台考古遗址公园、大周封祀坛遗址生态文化公园、王城岗遗址公园、商代王城国家考古遗址公园、二七文化展示片区、二砂文化创意园区、黄帝故里提升工程、天地之中世界文化遗产景区提升。统筹新密伏羲山、巩义浮戏山、荥阳环翠峪等，高水平打造国家级环嵩山文化带。

重大公共文化设施工程：“四个中心”郑州博物馆新馆、郑州文化馆、郑州曲剧团、郑州豫剧院等开馆运行、郑州歌舞剧院驻场演出场馆改造、郑州艺术宫改造提升、郑州少年儿童图书馆开馆建设综合项目等；“郑好看”剧场、“郑品书舍”提升工程等。

文旅融合发展工程：黄河文化旅游带十大精品主题线路；A级景区提质工程；旅游住宿业服务质量提升工程；省级以上全域旅游示范区、国家文化产业示范园区、国家文化和旅游消费示范城市等创建工程；国家文化旅游产业融合发展示范区、国家级旅游度假区、国家级旅游休闲城市和街区创建工程。

重点文旅项目：华侨城文旅综合体、银基国际旅游度假区、洞林湖国际旅游度假区、郑州方特旅游度假区、石窟文化旅游区项目、方顶驿文化旅游区、楚河汉界文化产业园、只有河南·戏剧幻城、郑州国棉三厂历史文化街区、少林功夫文化创意体验基地等。

第八篇 强化辐射带动、建设引领中原城市群高质量发展都市圈

坚持规划共绘、防洪共抓、生态共保、交通共联、产业共建、文化共兴、服务共享，建设繁荣创新、生态宜居、魅力人文、开放包容的现代化郑州都市圈，形成支撑带动中西部地区高质量发展的强劲动力源。

第二十六章 深度推进郑开同城化发展

以规划建设郑开同城化先行示范区为引领，强化郑州和开封资源要素同筹同用、城市功能聚合互补、产业体系错位布局、公共服务共建互享，打造中原城市群一体化高质量发展引领区。

第一节 规划建设郑开同城化先行示范区

以生态保护为特色，以公共服务为引领，以文化科教为支撑，以现代产业为基础，规划建设郑开同城化先行示范区。以郑民高速为界，北区规划协同建设区，在核心区集中规划建设一批交通、教育、卫生等涉及民生的标志性项目，引导郑州优质资源向周边区域延伸，带动全领域同城化；南区规划统一建设区，与航空港实验区统筹规划融合发展。聚焦规划管理、生态保护、土地管理、要素流动、财税分享、公共服务政策，深化制度创新，着力打造黄河生态保护发展样板区、创新要素集聚融合转化区、同城化高质量发展试验区、文化旅游融合发展示范区、和谐共享宜居宜业标杆区，建设成为全国区域同城化高质量发展的典范和标杆。

第二节 推进基础设施互联互通

以快速通道和轨道交通建设为重点，统筹推进郑开交通基础

设施建设，加快建设省道 317，谋划建设 1 至 2 条郑开连接快速通道。积极推进轨道交通 K2 快线规划建设，推进轨道交通通勤化、城际公路快速化、城际客运公交化，实现郑开交通同城。协同推进水电气、污水垃圾无害化处理等公用基础设施建设，加快郑开同城东部供水工程建设和郑开第五代移动通信以及新一代信息技术的网络一体化布局。

第三节 推进产业协同发展

优化郑开产业空间布局，推动优势产业链延伸、集群、特色、高质量发展。加快郑开科创走廊建设，做强中原科技城、龙子湖智慧岛、鲲鹏软件小镇和金水科教园区。积极培育开港产业带，重点发展高端制造、电子信息、智慧物流、生物医药和医疗器械等产业；发挥荥阳故城、汉霸二王城、宋都古城及万胜镇、朱仙镇等运河名镇核心带动作用，推进运河古城（镇）的保护和修缮，打造运河文化旅游产业带。

第四节 强化生态环境共保共建

围绕黄河生态屏障、郑汴港生态绿心、河湖水系连通和生态廊道建设，加强生态空间共保，推动环境协同治理，构建郑开多层次、密网络、功能复合的生态空间格局。坚持山水林田湖草沙

综合治理、系统治理，坚持“三滩分治”优化黄河沿岸生态体系，协同加强黄河中下游生态修复和保护。协同建设雁鸣湖—官渡—杏花营—朱仙镇—尉氏县的区域生态绿心，共同打造集湿地、森林、河湖、农田等为一体的沿黄百里绿色生态长廊，加快郑开两市沿黄河湿地公园建设。统筹做好大气污染联防联控。

第五节 加快公共服务便利共享

加强与国家基本公共服务标准和制度衔接，研究建立部分基本公共服务项目财政支出跨区域结转机制。鼓励优质中小学校开展跨区域合作，推动基础教育深度融合发展，建立优质教育资源共建共享机制。推进实施统一的基本医疗保险政策，探索建立两市医保定点医疗机构互认机制。鼓励老人异地养老，实现市民卡及老人卡互认互用。推动建立协同运行的公共卫生应急管理体系。探索建立居民服务一卡通，在交通出行、旅游观光、文化体验等方面率先实现“同城待遇”。建立文化体育联动机制，推动大型体育赛事联合举办、文艺互演交流合作。优化文化旅游资源布局，联动弘扬好黄河文化、古都文化，打造具有世界影响力的文化旅游产品。

第二十七章 深化推进郑许、郑新、郑焦一体化发展

加快许港、郑新、郑焦等产业带建设，加强产业园区和科技

平台合作共建，推进产业圈梯次分布、链式配套、紧密协作。加快建设轨道交通网、城际快速路网，促进基础设施互联互通。统筹生态空间布局，强化生态环境共保联治。

第一节 加快推进郑许一体化

依托综合交通走廊，推进郑许中心城区和沿廊道城镇合理分工、功能互补、协同发展，形成产业、城市与生态共生共融的城市组合区域。加快建设许港产业带，大力发展智能终端、高端装备等先进制造业及现代物流、跨境电商、商务会展等现代服务业。加快推进郑许市域铁路、郑南高速郑许段、华夏大道南延（省道 225）等郑许快速通道建设，以及国道 234、省道 227、省道 228 等普通国省干线公路前期工作。推动打造新郑和长葛中间地带生态涵养区，推进南水北调渠水系生态廊道、区域干线交通生态廊道建设，协同开展跨区域河流改造提升，推进郑许生态环境协同建设。

第二节 持续推进郑新一体化

加快郑新产业带建设，推动郑州、新乡国家自主创新示范区协作联动，打造郑新一体化发展创新产业走廊。加快推进郑济高铁公铁两用桥、安罗高速原阳至郑州段等郑新快速通道建设，以

及省道 225 等普通干线公路前期工作。共同推动黄河流域生态保护，建立健全跨区域生态建设、环境保护联动机制，共建郑新快速通道、南水北调中线、黄河水系等生态廊道，打造黄河国家文化生态走廊、郑新连通水系生态景观带。加快郑新两地生产、生活、生态功能一体化，提高郑新两地通勤人次，促进生活便利化。

第三节 稳步推进郑焦一体化

加快郑焦产业带建设，依托交通走廊、产业基础、创新平台、生态资源，发展现代物流、装备制造、创新创业、健康养生等产业。依托郑州、焦作山水文化旅游优势，联动做强区域生态文化旅游融合品牌。推进焦平高速跨黄河大桥、国道 234、国道 207 等郑焦快速通道建设，开展省道 232 等国省干线前期工作。加强郑州大学、河南理工大学等高校合作，探索开展课程互选、学分互认、教师互聘等方面资源共享。

第四节 创新一体化发展体制机制

全面深化改革，打破行政壁垒，建立有效管用的一体化发展新机制。健全沟通协同机制，建立市长联席会议制度和部门对接制度，成立推进一体化发展办公室。创新规划编制模式，探索建

立统一编制、共同实施的规划管理体制。促进要素市场一体化，共建一体化开放人力资源市场。打破户籍、身份、人事关系等限制，实行专业技术任职资格、继续教育证书、外国人工作证等互认互准制度。加强土地管理一体化，探索建立跨区域统筹用地指标、盘活空间资源的土地管理机制。建立要素自由流动制度，统一企业登记标准，实行企业登记无差别办理，建立都市圈内企业自由迁移服务机制和公共信用联合奖惩机制。创新财税分享机制，探索建立跨区域产业转移、重大基础设施建设、园区合作的成本分担和税收利益分享征管机制。统筹推进大气污染联防联控。建立教育、医疗、文化、养老、旅游等公共服务一体化便捷共享制度，推进都市圈政务服务“一网通办”、优质服务资源“一卡共享”和数字化服务“一码同扫”，探索多层次多模式兴办学校、医院和健康养老机构。

第二十八章 强化区域协同联动发展

积极对接国家区域重大战略，强化区域和跨市域协作，形成优势互补、特色彰显的协同发展新局面，不断增强郑州都市圈的带动影响力，推动区域发展更加协调、更有质量。

第一节 推进郑洛西协作发展

积极贯彻实施黄河流域生态保护和高质量发展战略，发挥郑

州中心城市的带动作用，加强郑州都市圈与西安都市圈、洛阳都市圈、晋陕豫黄河金三角区域协同发展，强化优势互补和互补协作，联动建设郑（州）洛（阳）西（安）高质量发展合作带，培育全国高质量发展新的增长极。依托郑洛新和西安国家自主创新示范区政策优势，以郑开科创走廊发展为基础，沿G30（连霍高速）东西向整合沿线创新资源，谋划建设G30黄河科创走廊，培育具有国际竞争力的科创资源、文化旅游和先进制造业集聚带。

第二节 引领沿黄城市群合作发展

发挥郑州在中原城市群的核心作用，加强与山东半岛城市群、关中平原城市群、黄河“几”字弯都市圈和兰州—西宁城市群等合作，积极推动流域生态环境联防联控、重大基础设施共谋共建、产业合作和文旅资源协同开发，推进黄河全流域城市群联动发展，构建沿黄先进制造业走廊和黄河文化旅游带。

第三节 深化重点区域合作发展

加强与长三角、京津冀、粤港澳大湾区等区域合作，建立推进机制，谋划成立承接产业转移专门机构。充分发挥航空港实验区主阵地作用，加强与长三角地区合作，加快豫沪合作科技城项

目建设，主动承接产业转移，深化科技创新、新兴产业、金融服务、市场机制等领域合作，共建合作园区，积极融入中原—长三角经济走廊。主动对接京津冀协同发展，健全产业、技术、资本合作机制，积极承接以高等教育、科研院所、金融后台等为重点的非首都功能疏解，吸引高科技产业和高层次人才入驻。聚焦高标准贸易投资、国际化区域创新和现代金融体系，推动扩大与粤港澳合作投资，争取全球科技创新资源集聚，培育国际合作新优势。

第九篇 全面深化改革、优化营商环境激发市场活力

扭住供给侧结构性改革主线，高度重视需求侧管理。以经济体制改革为重点，推动有效市场和有为政府更好结合，抓关键、除障碍、大胆试、稳妥改，构建市场化法治化国际化一流营商环境，持续激发市场活力。

第二十九章 打造便捷高效服务型政府

加强改革举措系统集成，推动审批办事流程再造，全面提高政府治理现代化水平，使“阳光服务、依法管理、市场活力”成为郑州营商环境最鲜明特征。

第一节 深化行政审批制度改革

持续深化“放管服”改革，以“一件事、两清单”为主线，聚焦工程建设项目审批、企业注册登记、不动产交易登记等重点领域，深入推进“一网通办、一次办成”政务服务改革，加快数据整合、信息共享，持续拓展“一件事”跨部门、跨层级、跨领域联动办理的覆盖面，全面规范审批程序，精减审批事项，进一步降低准入门槛。规范中介服务、证明等公共服务事项办理，提高公共服务供给的覆盖度、精准度。健全规范政务服务体系，加快政务服务向基层高效延伸，提升乡（镇）办和社区便民服务点功能，深化“一窗受理”，推进“四端”融合，努力实现政务服务“24小时不打烊”。全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制，加快“证照分离”改革，实现企业准入即准营。完善监督评价机制，全面推行政务服务电子监察和“好差评”制度，引入第三方评估。扎实推进同城通办，探索推进“跨省通办”。持续推动咨询辅导线上线下全路径、市县全覆盖，打造具有郑州特色的“四零政务”服务品牌。

第二节 优化提升政府管理效率

持续深化机构改革，按照边界清晰、分工合理、权责一致的原则，进一步厘清市级与区县（市）、部门与部门、行政区与功

能区的关系。积极推进行政区划调整，加快撤县（市）设区步伐。抓实开发区体制机制改革，加快构建市场欢迎的产业园区管理新机制。明晰县乡职责，规范“属地管理”，围绕“县乡联动、简约提效”推动人员编制“减县补乡”。加快事业单位政事分开、管办分离，围绕教育、文化、卫生、服务等重点领域稳妥推进法人治理结构改革。深入开展政府机构效能评估，完善监管、考评、问责全流程体系。坚持“降成本、疏堵点、增诚信、优服务”方向，探索“于法周严、于事简便、多方共赢”政府采购机制创新。

第三节 深化财税制度改革

坚持一体化统筹全市财税工作，构建统分结合、分层分类的现代财政管理体制。加强财政资源统筹，建立健全财政资源统筹机制，统筹管好一般公共预算、政府性基金预算、国有功能性平台，增强重大战略任务财力保障。深化预算管理制度改革，强化中期财政规划管理，推进分领域财政事权与支出责任划分改革，加快支出标准化建设，强化预算约束。加快绩效指标体系建设，完善预算绩效管理考核，推进预算和绩效管理一体化，提升财政资源配置效率。完善地方政府债务管理机制，增强基层公共服务保障能力。继续深入推进税制改革，优化税制结构，全面推行税务行政执法公示制度、税收执法全过程记录制度等。深化跨部门

联合监管方式和“互联网+监管”改革，进一步强化税收外部执法环境，全面落实普惠性税收优惠、增值税、个人所得税改革等国家税收优惠政策。

第三十章 构建更加完善的要素市场

统筹推进要素市场化配置改革，扩大要素市场化配置范围，健全要素市场体系，推进要素市场制度建设，形成要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平的市场化配置体制机制。

第一节 提高土地要素供给质量

在切实做到耕地保护的基础上，构建土地市场化利用新机制，合理保障城市发展用地，强化土地资源向重点地区、重大项目倾斜，推进农村集体土地入市改革，提高土地管理规范性和调控灵活性、保障及时性。坚持土地资源优先保障产业用地，完善“标准地”控制性指标体系，强化项目用地全生命周期管理。坚持“亩均论英雄”，开展工业企业分类综合评价，鼓励复合利用，支持用途合理转换，正向激励、反向倒逼，提高土地资源利用效率。提高农村土地流转水平，适度规模经营，盘活闲置宅基地、农房，探索整包流转、股改合作、信托经营等新模式。

第二节 加强其它要素市场化配置

系统推进“劳动力、资本、技术、数据”等关键领域改革，坚决破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍。深化户籍制度改革，推动公共资源按常住人口规模配置。规范人力资源市场，构建协调衔接的劳动力、人才流动政策体系和交流合作机制，加快人力资源优势高效转换增值。优化金融资源配置，围绕资本债券市场和科技金融、供应链金融，丰富金融产品市场供给。改革科研项目立项和组织实施方式，加强科技成果转化，提高技术转移专业服务能力。稳妥有序做好政府数据开放，提升社会数据资源价值，建立数据隐私保护和利用安全审查制度。

第三节 深化要素价格市场化改革

完善市场决定要素价格机制，加强放开类商品和服务价格监管和监测，做好价格异常波动监测预警调节。积极推动土地使用权、排污权、能权、水权等交易。深化科技成果使用权、处置权和收益权改革，加快科技成果资本化。积极稳妥推进资源性产品和公共服务价格改革，运用价格杠杆促进资源节约和经济转型升级，落实清费降价政策，适时降低企业成本。落实工资正常调整机制，增加劳动者特别是一线劳动者报酬，建立公务员和企业相当人员工资水平调查比较制度。

第四节 健全要素市场运行机制

按照“高效规范、公平竞争”的要求，完善要素交易规则和服务体系，支持各类所有制企业参与要素交易平台建设，有序提升县级交易平台功能。研究制定土地、技术、数据市场交易管理制度，探索完善数据有效收集、有偿使用、产权清晰、规范管理、公平交易的运行机制，推进全流程电子化交易。提升交易风险防范处置能力，加强反不正当竞争执法，严格落实投诉举报查处机制，提高应急状态下的要素高效协同配置能力。

第三十一章 保护激发市场主体活力

健全以公平为原则的产权保护制度，消除隐性壁垒，强化两个“毫不动摇”，筑牢社会主义市场经济运行的体制基础。

第一节 深化产权制度改革

完善落实现代产权制度，加强产权激励，完善以管资本为主的经营性国有资产产权管理制度，健全自然资源资产产权制度，切实防止国有资产流失。实施好民法典和相关法律法规，切实维护企业合法权益，建立健全企业诉求处理机制，积极推进涉企执法监管“负面清单”和行政裁量权基准制度，构建企业维权“绿

色通道”。深化农村集体产权制度改革，严格落实农村第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策和农村承包地“三权分置”制度，健全农村产权流转交易市场，扶持壮大农村集体经济。

第二节 深化国有企业改革

深入开展国企改革攻坚行动，加快业务同类、资产同质企业整合，通过资产划转、债务置换等方式，培育若干市属国企集团。严格落实“政企分开、政资分开”，积极推动党政机关、事业单位、群团组织所属企业脱钩划转工作，实现全市经营性国有资产集中统一监管。积极稳妥推进混合所有制改革，大力支持央企、民企等各类市场主体参与市属国有企业改制重组和合资经营。继续完善现代企业制度，优化股权结构，市场化选聘职业经理人。创新监管方式和手段，改进考核体系和办法，考核结果运用与企业负责人薪酬紧密挂钩，全面提高国有企业效益和资本保值增值水平。

第三节 鼓励支持非公有制经济发展

优化非公有制经济发展环境，消除隐性壁垒，鼓励民营企业、外商投资企业依法进入更多领域，在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招投标等方面平等对待，支持民企参与特

许经营，探索对新产业、新业态实行包容审慎监管。加快破解中小企业融资难问题，引导金融部门更新服务模式，努力降低成本，加大对民营经济和中小微企业的支持力度。激发企业家精神，依法保护民营企业家财产和合法权益。支持民营企业规范化股份制改造、挂牌上市、并购重组和科技创新，打造一批具有自主品牌和国际竞争力的骨干企业。

第三十二章 构筑市场化法治化国际化营商环境

落实《河南省优化营商环境条例》，坚持市场化法治化国际化建设方向，力争 2025 年营商环境进入全国第一方阵。

第一节 全面实施市场准入负面清单制度

全面实施以负面清单管理模式为核心的内外资投资管理制度，严格落实“全国一张清单”管理模式和统一代码体系，打造接轨国际的市场规则体系。依法做好相关规章和规范性文件“立改废”工作，积极推进负面清单具体措施与政务服务事项基本目录相互匹配、紧密衔接，推动“非禁即入”普遍落实。积极完善与市场准入负面清单制度相适应的事中事后监管和激励奖惩机制，全面实现“不叫不到、随叫随到、服务周到、说到做到”，着力营造公平竞争、便利高效的市场环境。

第二节 落实公平竞争审查制度

积极完善和发展公平竞争审查制度，建立健全部门内部公平竞争审查工作机制，加大政策审查力度，提高公平竞争审查的质量和效果。严格落实公平竞争审查制度实施细则，规范审查范围，细化审查标准，梳理重点行业和领域存在的妨碍统一市场和公平竞争的典型问题、具体表现和认定标准，切实增强审查工作的针对性和有效性。有效落实公平竞争审查抽查、考核、公示制度，建立健全第三方审查和评估机制，依托高等院校、科研院所、专业咨询机构进行公平竞争审查，定期开展评估清理。

第三节 构建亲清政商关系

建立健全行业协会商会、民营企业参与涉企政策制定机制，打造“亲清在线”政府政策兑现直通平台，畅通企业家提出意见诉求的通道。建立民营经济代表人士专题调研制度，完善党政领导干部联系商会制度。规范党政领导干部与企业人士联系交往，紧盯重点部门、关键岗位，建立健全相关监管约束机制。严格落实省委“九要九不得”正面和负面清单，完善奖惩机制，不断构建风清气正、交往有道、和谐高效的政商关系。

第四节 提升监管执法水平

深入推进市场监管综合行政执法改革，逐步扩大相对集中行

政处罚权范围。严格规范执法程序，合理配置执法力量，理顺行政强制执行体制。建立健全行政裁量权基准制度，积极推进标准化执法，研究探索重大行政执法公众评议制度，全面落实行政执法责任制。健全以信用监管为基础、以“双随机、一公开”为手段的新型监管机制，完善升级全市网络交易平台监管服务系统，加快市级“互联网+监管”系统建设和郑州市信用平台互联互通，并实现与国家“互联网+监管”系统无缝对接。探索建立市场主体维权服务平台，健全信息共享机制，实现信息资源开放共享、互联互通，加快构建统一、权威、高效的市场监管综合执法体系。

第五节 推进社会信用体系建设

以建设更高质量国家社会信用体系建设示范城市为抓手，以打造“诚信郑州”为目标，坚持依法合规、保护权益、审慎适度、清单管理，建设覆盖全社会的信用信息平台系统，完善信用信息界定、归集、共享和使用，规范信用联合奖惩对象名单认定和应用，健全以信用为基础的新型监管机制，不断完善自我纠错、主动自新的信用修复机制，加强信用信息安全和隐私权益保护，积极培育信用服务机构，推进基层信用试点建设和创新，以信用支撑金融服务实体经济，不断提升信用监管能力和水平，促进优化营商环境。

第十篇 增进民生福祉、建设人民满意幸福城市

坚持以人民为中心的发展思想，尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，扎实推动全体人民共同富裕的现代化，促进人的全面发展和社会全面进步。

第三十三章 实现更加充分更高质量就业

深入实施就业优先战略和积极就业政策，建立完善经济发展和扩大就业联动机制，鼓励以创业带动就业，着力缓解结构性就业矛盾，让群众就业更充分、工作更稳定。

第一节 千方百计稳定扩大就业

坚持经济发展就业导向，优化就业创业环境，扩大就业容量和提升就业质量。建立完善就业创业考核指标体系，强化财政、税收、金融、营商、对外开放等宏观政策与就业政策的协同联动。支持吸纳就业能力强、潜力大的现代服务业、劳动密集型行业和小微企业、民营企业发展，拓展就业创业新空间。鼓励专业技术人才以技术投资、入股等方式转让、转化科研成果，帮助支持返乡入乡创业企业发展。持续发挥返乡创业带动就业倍增效应，培育一批家庭工厂、手工作坊、乡村车间，提供更多就业岗

位。培育壮大优质培训机构，扩大创业培训覆盖面，推进网络创业培训和新型创业实训。完善落实鼓励劳动者创业的扶持政策，拓宽创业投融资渠道，支持创业担保贷款发展。持续探索新模式新业态，完善落实灵活就业和新就业形态的支持政策。“十四五”期间，实现城镇新增就业 55 万人。

第二节 加大重点群体就业扶持

完善高校毕业生、退役军人、农民工、就业困难人员等重点群体就业支持体系。全面实施高校毕业生就业促进计划、高校毕业生基层成长计划，开展离校未就业高校毕业生实名登记和就业监测。加大选调生、“三支一扶”、特岗教师等基层服务项目和国有企业招募规模，引导和鼓励高校毕业生到基层多渠道就业、到城乡社区就业创业。加强退役军人安置保障，落实鼓励企业吸纳录用退役军人、支持退役军人自主创业等政策，完善退役军人培训机制。建立就业信息各部门共享、异地发布和用工合作的劳务协作机制，充分发挥人力资源机构和农村劳务经纪人作用，推动农村劳动力有序外出就业。完善职业培训、就业服务、劳动维权“三位一体”工作机制，强化农民工平等享受就业服务和权益保障。规范公益性岗位开发和管理，对就业困难人员试行实名动态管理和分类帮扶，确保零就业家庭、最低生活保障家庭等困难家庭至少有一人就业。

第三节 优化全方位公共就业服务

加快完善产业规模集聚、功能多元健全、运行有序规范的人力资源市场体系，构建政府主导、社会参与的多元化供给体系，提高人力资源配置效率。提升基层公共就业服务经办能力，推动河南省“互联网+就业创业”信息系统全覆盖，实现供求双方即时智能匹配。加快实施职业技能提升行动，鼓励开展以需求为导向的职业培训，推行终身职业技能培训制度。加大岗位信息、职业指导、网上面试等服务供给，持续开展线上招聘服务。健全多方参与的就业形势研判机制，构建覆盖劳动力市场、企业用工主体和劳动者个体的就业失业统计监测体系。建立应对突发事件就业应急机制，着力防范化解规模性失业风险。开展就业岗位调查和线上失业登记，推进愿登尽登、应登尽登。“十四五”期间，城镇登记失业率控制在4%左右。

第四节 提高城乡居民收入水平

稳步扩大中等收入群体，切实提高低收入群体收入，规范调节高收入群体收入，努力缩小城乡、区域、行业和社会成员之间收入分配差距，逐步形成“橄榄型”收入结构。实施居民收入倍增计划，拓宽居民经营性、财产性收入渠道，鼓励通过创业经营、租赁服务、投资理财等途径增加收入。推动农村集体经济发展

展，完善普惠性农民补贴长效机制，建立健全农民分享农业产业链增值收益和农村集体产权收益机制，探索农户宅基地使用权和农民住房财产性收益方式。深化机关和事业单位工资制度改革，健全科学的工资水平决定机制和正常增长机制。推进企业工资集体协商制度，完善最低工资和工资指导线制度。健全企业薪酬调查和信息发布制度，完善工资支付保障机制和欠薪追缴制度。“十四五”期间，城乡居民人均可支配收入年均增长7%左右。

第三十四章 高质量建设“美好教育”

全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，实施教育优先发展战略，促进郑州美好教育高质量发展，建设区域性教育中心城市。

第一节 促进基础教育优质均衡

推进学前教育普及普惠发展。优化幼儿园规划布局和办园结构，鼓励新建城镇小区配套建设公办幼儿园。加快幼儿园规范化建设，不断提升公办幼儿园和普惠性民办幼儿园占比。健全幼儿园生均公用经费拨付制度，完善学前教育成本分担和运行保障政策体系。推进义务教育优质均衡发展。加快义务教育学校标准化建设，持续实施“名校+”工程、新优质初中创建培育工程。推

进义务教育城乡一体化发展和教师“县管校聘”改革，实施国家县域义务教育优质均衡创建工作。提高生均经费标准，调整优化财政支出结构。推进普通高中多样特色发展。适应新高考改革需要，推进育人方式改革。发挥优质教育资源辐射作用，加快推进市属高中学校建设。到2025年，市区公办高中在校生占比达到70%。推进教师队伍专业化发展。加强师德师风建设，提升教师教书育人能力素质。实施校长职级制改革和“千名教育名家”培育工程，加快专家型教师队伍建设。

第二节 加快职业教育融合发展

深入推进国家产教融合试点城市建设，着力解决产教融合“最后一公里”问题，健全政府统筹管理、社会多元办学、专业特色鲜明的现代职业教育体系。加强中职学校标准化建设，每个县（市）集中力量重点办好1—2所骨干中等职业学校。推动高等职业教育创新发展，通过合作办学、联合培养等方式培养高层次应用技术技能人才。加强职业教育与普通教育的衔接融通，逐步建立普通高中与中等职业学校、技工院校学籍转换、学习成果互认等制度。推行现代学徒制和企业新型学徒制，健全德技并修、工学结合的育人机制，开展“1+X”证书制度试点，打通学历、技能、就业通道。实施职业院校教师素质提高计划，推动企业工程技术人员、高技能人才与职业院校教师双向流动。完善

全民终身学习推进机制，加快学习型城市建设。到 2025 年，建成 1—2 所高水平、国际化、全国一流的职业院校。

第三节 提升高等教育办学水平

坚持走质量提升、内涵式发展路子，深入实施普通高校分类发展计划，重点建设一批特色骨干大学、特色骨干学科群和高水平应用型本科院校。积极推动郑州师范学院、郑州工程技术学院等本科院校提升办学层次，丰富办学内涵，申办硕士、博士学位培养点。创新开展高等教育国际交流合作，大力引进和运用国内外优质教育资源，推动合作办学机构和项目建设。深化与清华、浙大、哈工大、中国人大、中国民航大学、郑州大学、河南大学等“双一流”高校的战略合作，着力建设一流高校、一流学科。

专栏 18：美好教育重大工程

基础教育优质均衡工程：新建、改扩建中小学（含农村寄宿制学校）150 所，加快推进市属高中阶段学校建设三年行动计划，其中普通高中 16 所；普惠性幼儿园覆盖率（公办园和普惠性民办园在园幼儿占比）达到 85%，义务教育巩固率保持高水平，高中阶段毛入学率达到 96%。

现代职业教育发展工程：推进郑州财经技师学院、郑州财税金融职业学院等职业学校新校区建设，打造一批高水平专业化产教融合实训基地和产教融合型企业，建成 30 个骨干专业群、40 个专业技术技能名师工作室。

高等教育质量提升工程：加快实施郑州工程技术学院新校区等项目建设，推进哈工大、中国民航大学等国内外合作项目进展，力争引进 1—2 所优质大学。

第三十五章 建设健康郑州

将健康融入城市发展，预防为主、防治结合，构建适应城乡居民健康需求、全生命周期、全人群健康服务体系，推动健康服务从疾病管理向健康管理转变。

第一节 完善公共卫生服务体系

坚持基本医疗卫生事业公益属性，优化完善疾病预防控制管理体制，持续加大结核病等重大传染病防控、地方病防治和免疫规划工作投入，巩固慢性非传染性疾病预防示范区工作成果，推动医防融合。优化公共卫生应急管理体系运行机制，加强应急指挥、实验室检测网络、应急医疗救治、紧急医学救援能力、物资保障体系建设，增强重大突发公共卫生事件应对处置能力。加强优质医疗资源扩容和均衡布局，推动主城区医疗资源向外围疏解。持续深化城市医联体和紧密型县域医共体建设，全面加强基层医疗卫生机构达标建设。优化社会办医政策环境，完善多元化办医格局。加强精神卫生服务体系建设，提升基本公共卫生服务均等化水平。实施“健康郑州”行动，深入开展爱国卫生运动。

第二节 扩大优质健康服务供给

深入推进儿童、心血管等 10 个专科诊疗中心建设，实施国

家区域医疗中心建设工程。实施医学重点学科建设规划，积极引进国内外医学领域领军人才及团队，大力引进国内外高端医疗资源。实施县级人民医院提质升级和基层卫生“369”人才工程。完善老年健康服务体系，开展婴幼儿照护服务，提升妇幼健康保障和人口家庭发展能力。深化医药卫生体制改革，健全现代医院管理制度、分级诊疗制度、药品供应保障制度和综合监管制度，着力改善医疗服务质量。加快推进智慧医疗建设，改造提升远程医疗网络。到2025年，每千人医疗卫生机构床位数达到8.7张以上。

第三节 推动中医药传承创新发展

持续实施优势学科建设项目，加快推动国家级区域中医专科诊疗中心和省级区域老年病、心病、骨伤中医专科诊疗中心建设。加强中医药人才队伍建设，启动郑州市绿城杏林人才培养工程，持续开展基层中医药人才培养、全科医生培训项目。以“示范中医馆”评选为抓手，加强基础设施建设、设备配备，加强中医药特色的传承。实施中医药康复能力提升工程，构建中医治未病服务网络。实施中医药健康促进工程，大力传播中医药健康文化。“十四五”期间，培养一批中医拔尖人才，基层医疗卫生机构实现中医药服务“四个全覆盖”。

第四节 构建全民健身服务体系

落实全民健身国家战略，加强健身步道、骑行道、全民健身中心、体育公园、社区多功能运动场等场地设施建设，完善市内各区“一场一馆”和县（市）“两场三馆”，补齐全民健身设施短板，着力打造“十分钟健身圈”。推行公共体育设施免费或低收费开放。广泛开展全民健身活动，优化全民健身组织网络。加强国民体质监测站点建设，推动体医深度融合。抓好青少年业余训练，培育竞技后备人才。积极承办高水平体育赛事，培育中国郑州国际少林武术节、郑州国际马拉松、“千村百镇”农民体育活动等一批精品赛事项目。到2025年，人均体育场地面积达到2.4平方米，中等以上体育锻炼强度的人数比例达到总人口的42.5%以上，国民体质测定标准合格率达到92.3%，中小學生体质健康标准达标优良率达到55%以上。

专栏 19：健康郑州重大工程

国家儿童区域医疗中心建设项目：进一步完善功能布局及软硬件配置，建成区域高水平儿科临床诊疗中心、高层次儿科人才培养基地、高水准的科研创新和转化平台，全面提升医疗水平和服务能力。

应急医疗物资储备建设项目：建设郑州市应急医疗物资储备库。

卫生基础设施建设项目：加快实施郑州市中心医院高新区医院项目、郑州市第二人民医院东院区改扩建项目、郑州市第六人民医院传染病综合救治楼项目、郑州市第九人民医院迁建项目等，建成后预计新增床位约3000张。

基层医疗卫生机构建设行动：实施三年行动计划，到2022年，全市基层医疗卫生机构（乡镇卫生院、社区卫生服务中心、村卫生室）标准化达标率达到100%，力争所有乡镇卫生院（社区卫生服务中心）达到服务能力基本标准。“十四五”期间，新增8—10家社区卫生服务中心。

中医医疗服务项目：合理配置中医医疗资源，到2025年，各县（市）至少建立1所县级二级甲等中医医院，所有乡镇卫生院和社区卫生服务中心（站）建立标准的中医药综合服务区。推进郑州市中医院航空港区院区、郑州市骨科医院宜居健康城院区建设。

健身设施建设项目：实施健身设施补短板五年行动计划，建成以大型体育场馆和全民健身活动中心为主体、小型多样健身设施为补充、多层次多元化场地设施网络体系。新建或改扩建3—5个体育公园。建成郑州市市民健身中心、郑州市北区市民健身中心。完成每万人0.8—1块足球场建设任务。

第三十六章 提升民生保障水平

坚持守住底线、突出重点、完善制度、引导预期，加大基本民生保障力度，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

第一节 完善社会保险制度

完善基本养老保险制度，建立覆盖各类参保人员的养老保障待遇合理调整机制，适度提高离退休人员基本养老金、城乡居民基础养老金和福利养老金水平。提高社会保障统筹层次，建立全民参保登记动态清零机制，推进向农村转移劳动力、个体工商户、灵活就业人员、电商和新业态从业人员参保扩面。扩大失业保险基金支出范围，提高城乡低保标准和补助标准。优化育龄妇女生育保障政策，健全预防、补偿、康复“三位一体”协调发展

的工伤保险制度，探索灵活就业人员、超过法定退休年龄人员参加工伤保险办法。完善各项社会保险关系制度衔接与跨区域转移接续政策，健全完善社会保险基金预决算管理制度，切实加强社会保险基金监督。到 2025 年，基本养老保险参保率稳定在 95% 以上，打造市民卡综合服务平台，实现市民卡一卡多用和通用。

第二节 完善医疗保障体系

完善基本医疗保险、大病保险和医疗救助制度，推动发展商业健康保险，全面建成多层次医疗保障体系。鼓励社会慈善捐赠，支持医疗互助有序发展。做实基本医疗保险市级统筹，配合推动省级统筹。落实基本医疗保险筹资和待遇调整机制，实行医疗保障待遇清单制度。推动医保基金监管制度体系和执法体系改革，形成全方位监管格局。推进医保支付方式改革，形成以按病种付费为主的多元复合支付方式。探索推动形成药品、医用耗材市际集中采购联盟，完善以市场为主导的价格形成机制。完善门诊共济保障机制，减轻群众门诊就医负担。探索实施长期护理保险制度，解决长期失能人员照护难题。建立健全医保经办政务服务事项清单及办事指南调整完善机制，推动线上线下深度融合。推进智慧医保建设，拓展医保电子凭证应用。争创“国家医疗保障研究院中部基地”和“国家医疗保障创新平台”。

第三节 健全住房保障供应体系

落实城市主体责任，坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，完善“多主体供给、多渠道保障、租购并举”的住房制度，推动房地产市场平稳健康发展。科学调整空间布局，合理优化供应结构，促进住房供需平衡、适配协调和职住平衡。科学制定做地、储备、供应计划，探索利用集体建设用地和企事业单位自有闲置土地建设租赁住房。试点发展政策性租赁住房 and 共有产权住房，加大保障性住房、人才房的供应力度。落实完善长租房政策，逐步使租购住房在享受公共服务上具有同等权利，规范发展长租房市场。大力推广绿色住宅，提高住房建设品质和建设水平。加强房地产市场分析预测，强化房地产市场监督管理。“十四五”期间，合理把握新建商品住房总量规模，新增筹集保障性住房 23 万套约 1300 万平方米，解决约 50—70 万引进人才和新市民新就业人群住房保障需求。

第三十七章 加强人口管理和服

围绕服务人的需求、实现人的全面发展，加快实现人口结构优化、分布均衡、社会融合、素质提升，统筹推进扶老、助残、救孤、济困、优抚等福利事业发展，保障各类群体合法权益。

第一节 创新优化人口管理

落实国家生育政策，加强出生人口动态监测和统计调查，改善出生人口素质和结构。降低生育、养育、教育成本，引导生育水平提升并稳定在适度区间，降低出生人口性别比，保持人口总量均衡稳定增长。改善优生优育全程服务，继续开展孕产妇新生儿筛查项目，加强出生缺陷综合防治和危重孕产妇、新生儿救治保障。切实保障女职工生育权益和母婴权益，全面落实产假政策，完善城乡生育补贴制度，探索实行父母带薪育儿假，扩大母婴室覆盖区域，完善家庭婴幼儿早期发展指导支持体系。构建社区流动人口社会融合服务平台，加强流动人口属地化管理、市民化服务。优化人口密度和空间布局规划，适度调控主城区人口密度，积极引导新增人口向郑州航空港区等重点经济开发区集聚。

第二节 促进妇女儿童和青年全面发展

贯彻落实男女平等基本国策，实施妇女儿童发展规划。依法保障妇女平等就学、就业、婚姻以及参与社会事务和民主管理等权利。完善落实法规政策性别平等评估机制，完善分性别统计制度。培养女科技人才，促进妇女成长成才。加强妇女儿童阵地建设，实施“绿城妈妈”项目。继续开展农村妇女宫颈癌、乳腺癌筛查，提高妇女健康服务水平。探索成立妇女儿童基金会，加强

特殊困难妇女儿童及家庭民生保障。实施学龄前儿童营养改善计划，有效控制儿童肥胖和近视。完善儿童监护制度。预防控制儿童伤害，加强未成年人网络保护、中小學生欺凌和暴力防治，预防未成年人违法犯罪。创建儿童友好城市、儿童友好社区，打造郑州儿童幸福标杆城市。深入推进“家家幸福安康工程”，建立新时代“好家风”传习馆、新家长学院及美好家庭体验营，推进家风家教示范基地建设，宣树最美家庭。加强家教指导中心、站点、信息化服务平台建设。完善青年发展政策体系，加强青年教育、就业、住房、婚恋等服务支持，深入实施青年马克思主义者培养工程，鼓励青年在经济社会发展中充分发挥生力军和突击队作用，加强青年社会组织培育，完善青年发展状况监测评估体系。

第三节 积极应对人口老龄化

大力发展养老服务业，创新“互联网+养老”模式，加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。分级分区规划设置养老服务设施，推进以老年养护院、社区老年人日间照料中心和农村互助幸福院为重点的养老服务设施建设。支持社会力量投资兴办养老服务机构，逐步提高养老机构床位补助和运营补贴。积极发展老年医院、康复院、护理院、安宁疗护等医养结合机构，推动养老机构与合作医院开通双向转介绿色通道。

实施特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升计划，重点为城乡特困供养人员、低收入老人、经济困难的失能半失能老人提供无偿或低收费的供养护理服务。健全困难老人居家养老服务补贴机制，实施老旧小区适老化和公共服务设施无障碍改造工程。加强老年人权益保障，丰富适老性产品和服务，促进银发经济全链条发展。到 2025 年，养老机构床位数达到每千名老年人 40 张。

第四节 完善社会福利网络

强化兜底保障，推广“物质+服务”救助方式，构建以最低生活保障为基础、各类专项救助和临时急难救助为辅助、社会力量共同参与的综合救助格局。扩大社会救助覆盖面，完善社会救助标准动态调整、城乡统筹和“救急难”工作机制，加强救助管理机构设施设备建设，逐步提高城乡居民最低生活保障标准。健全困境儿童、高龄和失能老人、贫困重度残疾人等特困群体福利保障制度和服务体系。落实残疾人两项补贴政策，建立动态调整机制，做好精神障碍社区康复服务工作，加快精神卫生社会福利机构建设。完善优抚对象各项优待政策，健全抚恤补助标准增长机制，办好多功能优抚机构，加强烈士纪念设施管护升级，建设军人公墓。支持建设一批综合性普惠托育机构和社区托育服务设施，建立健全托育服务标准规范体系。加快社工人才队伍建设，推进政府购买专业社工服务，实现全市乡镇（街道）社工站全覆

盖。深入推进殡葬改革，加强殡葬设施建设，推行节地生态安葬。大力发展慈善事业，鼓励社会力量提供各种救助服务。

第十一篇 和谐公正平安、推进市域社会治理现代化

围绕完善社会治理、全面依法治市、保障公共安全，统筹发展和安全，构建共建共治共享的社会治理制度，促进社会公平正义，努力建设法治郑州、和谐郑州、平安郑州。

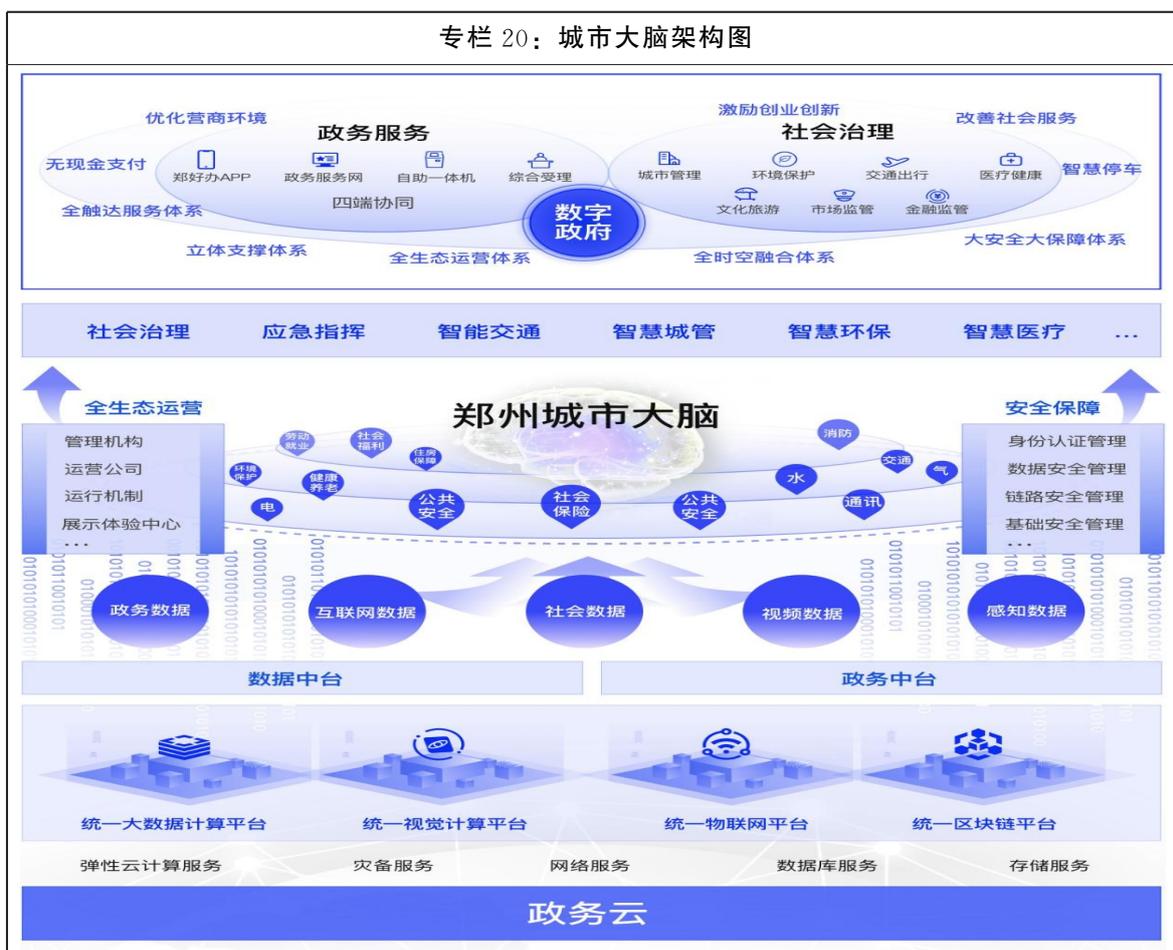
第三十八章 加强和创新社会治理

以城市大脑建设为引领，推动社会治理精细化、智能化、数字化，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。

第一节 城市大脑引领社会“智”理

把城市大脑建设作为社会治理的基础支撑，用数字化思维促进社会治理创新，加快实现“一脑赋全城、一网治全城、一码通全城、一端惠全城”。制定平台建设、安全防控、数据管理、网络管理等领域标准规范，构建智慧城市管理制度体系。完善“领导驾驶舱”，深化监管事项清单管理，探索实行信用监管制度，

构建“一网通管”社会治理体系。推动城市公共管理、公共服务、公共安全数字化改革，倒逼城市管理理念变革，促进社会治理方式革命性重塑。有序配置数据资源体系，大力推进跨区域、跨层级、跨系统、跨部门、跨业务数据共享，推进社会治理由单向度向全维度演化。



第二节 提升基层治理服务水平

坚持党建引领下的社会治理创新，健全自治、法治、德治相

融合的城乡基层治理体系，完善定人促事、抓乡促县的基层工作推进机制。提升街道智能化、网格化管理能力，探索建设数据信息综合管理服务系统，建设“智慧社区”。巩固和完善居民（村民）自治制度，加强城乡基层议事协商能力建设，努力将党群服务中心打造成基层治理和服务群众的坚强阵地。建立社区居民委员会、业主委员会、物业服务企业协调运行机制，强化街道属地管理责任，健全业主委员会治理结构，建立物业服务企业分级分类监管制度和红黑名单制度。加强农村基层社会治理创新，建立“村级小微权力清单”管理制度。完善在职党员“双报到制度”，深化“一村（格）一警”郑州方案。建立城乡社区公共服务指导目录，扶持普惠性社区托幼养老机构发展，发展社区卫生、教育、文化、体育、环保等公共服务，将城乡社区服务纳入政府购买服务指导性目录。

第三节 积极发挥社会力量作用

鼓励群团组织、社会组织、新社会阶层等社会力量积极参与社会治理。支持社区社会组织培育孵化平台建设，重点发展开展健康养老、公益慈善、志愿服务、文体娱乐、邻里互助等活动的社区社会组织。强化三社联动，促进社会组织发展，推动社会组织向社会企业转型。发展郑州特色的各类社区志愿服务队伍，大力推广“社工+志愿者”、志愿服务“时间银行”等经验做法，

持续推进“社区党建+志愿服务”模式。健全联系广泛、服务群众的群团工作体系，推动工、青、妇等基层群团组织参与社区治理，推行“四组一队”等工作模式和经验。鼓励学校开设社区管理课程。建立驻区单位参与社区治理的责任约束和评价激励机制，推进社区与驻区单位共建互补。

第四节 完善矛盾纠纷化解机制

推进完善诉源治理机制，健全人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，加强专职人民调解员配备和培训。着力发挥党代会代表、人大代表、政协委员联系社区优势，健全党员干部直接联系群众工作机制，引导群众合理合法表达利益诉求。普及社区调解工作室。畅通民意收集和群众利益诉求表达渠道，加强和改进信访工作，完善领导干部包联和接访下访制度，建设郑州公安民意110，积极推广驻点联系、阳光信访等经验做法。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接、相互协调的社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，健全社会心理服务体系和危机干预机制，努力把矛盾纠纷化解在基层、消除在萌芽状态。

第三十九章 全面推进依法治市

深入贯彻习近平法治思想，全面推进科学立法、严格执法、

公正司法、全民守法，以高水平法治建设保障经济社会高质量发展，健全完善全面依法治市考核、培训、奖励、督察等工作体制机制，确保实现法治郑州建设规划 2021—2025 工作目标。

第一节 法治政府建设

以权力清单、责任清单“两张清单”为抓手，全面落实政府权责清单制度，依法全面履行政府职能。进一步完善依法科学民主决策机制，完善重大行政决策社会稳定风险评估制度，积极推进政府法律顾问和公职律师制度。加强重点领域、新兴领域政府立法，严格规范性文件管理。深化行政执法体制改革，加强市场监管、生态环境保护等重点领域综合执法，探索乡镇综合执法改革路径。加强行政执法监督，认真落实行政执法“三项制度”。严格规范公正文明执法，深入推进服务型行政执法。扩大政府信息主动公开的范围和深度，优化完善依申请公开的程序。推进行政复议体制改革，由本级政府集中行使行政复议职责。落实行政机关负责人出庭应诉机制，加强对政府工作人员的法治教育培训。

第二节 公正司法建设

完善人民法院、人民检察院依照法律规定独立行使审判权、

检察权制度。深入推进司法体制改革，全面落实司法责任制。完善企业破产重整、府院联动机制，提升破产案件、商业纠纷案件办理效率，落实保护中小投资者各项制度。推进执行联动机制建设，从源头切实解决执行难问题。加强对民事、刑事、行政案件审判的检察监督机制建设，完善检察建议工作机制。加强对社区矫正对象的监督管理，预防和减少重新犯罪。健全律师执业管理制度，加强涉外法律服务。完善仲裁制度，做好法律援助、司法鉴定和公证法律服务工作。

第三节 法治社会建设

加大普法宣传力度，深入开展习近平法治思想的宣传教育活动，常态化开展宪法、民法典等法律法规的学习宣传，争创全国“八五”普法先进城市。加强普法工作的针对性和实效性，特别是加强青少年法治教育。大力弘扬社会主义法治文化，推动社会主义核心价值观融入法治建设。创新普法形式，推进“智慧普法”平台建设。以“四级同创、三级示范”创建活动为牵引，实施农村“法律明白人”培养工程，打造“法治乡村”郑州品牌。加强基层法治建设，巩固深化市、县、乡、村四级公共法律服务平台建设成果，开展县、乡两级公共法律服务中心创建活动。

第四十章 切实保障公共安全

全面贯彻落实总体国家安全观，坚持底线思维，统筹传统安

全与非传统安全，建立主动防控与应急处置相结合、传统方法与公共手段相结合的公共安全体系，建设更高水平的平安郑州。

第一节 保障城市运营安全

坚决捍卫政治安全，把维护政权安全、制度安全、意识形态安全放在首位。加强经济领域安全风险预警、防控机制和能力建设，确保产业链供应链稳定可控。加强社会治安综合治理，强化公安基层所队基础设施建设，构建现代化治安防控体系，健全“雪亮工程”网络和运行机制，推动扫黑除恶常态化，坚决防范和打击暴力恐怖、新型网络犯罪和跨国犯罪，深入开展平安创建活动。加强网络空间综合治理，统筹推进网络生态治理和网络安全保障体系建设，扎实推进基础信息化工作和警务大数据工作。加强和改进食品药品安全监管，健全食品药品监管体制机制，不断扩大药品、医疗器械、化妆品等不良反应监测网络，建立健全预警机制，提升应对突发、严重群体药械化不良事件处置能力。加强生物安全保护。构建统一高效的粮食和重要农产品供应保障体系，实施储备能力提升工程，确保粮食安全。加强大宗物资战略储备，保障能源和战略性资源安全。加强城市安全保障，维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融、地下空间等重要基础设施安全。加强公安监管、监狱、强制戒毒、社区矫正等场所建设。

第二节 加强安全生产管理

按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的原则，完善和落实安全生产责任和管理制度。加大安全领域监管执法力度，加强重点领域安全治理，坚决遏制交通运输、建筑施工、矿山、危险化学品、油气管道、危险废物、特种设备等领域重特大安全事故。依托“城市大脑”建设，构建互联互通的实时安全生产隐患监测网络平台，完善风险监测数据库。严格落实安全生产企业主体责任制，全面推进安全生产风险隐患双重预防体系建设，推行特种设备生产使用经营单位安全管理标准化。树牢安全发展理念，加强安全意识与安全文化宣传教育。

第三节 加强应急管理体系和能力建设

进一步理顺应急管理体制，完善应急管理组织体系、应急管理制度体系、应急管理防控体系、应急管理责任体系、应急管理保障体系和应急协同联动机制，构建大应急管理格局。加快应急管理信息化建设，推进市应急指挥平台及风险监测预警系统建设。加强专业应急救援队伍建设，开展各类预案应急演练，支持社会救援力量发展，提升应急救援实战能力。完善防汛抗旱等自然灾害防治基础设施，加强综合性应急救援保障基地等应急保障

能力建设，提升综合救援和物资保障能力。加大新型应急救援专业装备的引入，强化应急装备与设施的培训与应用。建立全过程自然灾害救助制度，探索巨灾保险。加强公共应急避难场所建设，发挥好人防疏散基地和地下防护工程的应急避难功能。加强消防安全管理，提升消防应急处置能力。加强消防救援力量建设，建强国家综合性消防救援队伍。完善公共消防基础设施，强化消防救援保障，建设综合性消防救援模拟实战训练基地和消防物资装备储备库。融合开展防灾减灾宣传教育。

第四节 防范化解金融领域重大风险

加强金融监管协调，健全信息共享机制、监测预警和早期干预机制、风险应急处置机制，建立重大风险网络防控预警平台。树立金融市场整体思维，强化与国家驻豫金融监管部门和地方监管部门的沟通协作。持续整治民间集资、互联网金融等领域的违法行为。加强企业债务风险防控，督促企业盘活有效资产，做好信息披露和偿付预案，防范企业风险跨领域、跨行业传染，严厉打击恶意逃废债行为。积极稳妥做好政府债务风险防范化解工作，严控新增政府债务，管控地方融资平台，坚守不发生区域性经济金融风险的底线。

第十二篇 加强实施保障、凝心聚力向新百年目标奋进

加强党的全面领导，坚持和完善党领导经济社会发展的体制

机制，强化政府责任，完善规划考核评价机制，汇集全社会力量，保障规划有序有效实施，确保一张蓝图干到底。

第四十一章 加强党的全面领导

坚持和维护党总揽全局、协调各方的领导核心地位。完善党和国家监督体系，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，为规划实施筑牢政治根基，形成推动发展的强大合力。

第一节 发挥党的领导核心作用

提升党“把方向、谋大局、定政策、促改革”的能力和定力，强化思想引领，把习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、引领群众作为首要政治任务来抓，确保党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。坚持党领导下的民主集中制，全面贯彻新时代党的组织路线，注重发挥各级党委（党组）作用，扛稳政治责任，引导各方面力量向中心工作聚焦发力，努力把基层党组织建设成为坚强有力的战斗堡垒，把重大任务转化为基层具体工作，抓牢抓实抓出成效。坚持好干部标准，树立“重实干、重实绩、重基层”干部选拔鲜明导向，注重忠诚干净担当，完善从严管理体系，优化选拔任用机制，系统推进干部年轻化，建设

一支真心干事、善于干事、干净干事、能干成事的干部队伍。

第二节 发展社会主义民主政治

坚持和完善人民代表大会制度，支持和保证人大及其常委会依法行使各项权利。着力推动符合郑州发展实际的高质量立法，以良法促发展保善治。充分发挥人大代表作用，加强实质性监督。坚持和完善中国共产党领导下的多党合作和政治协商制度，推动政协工作制度化、规范化、程序化建设，畅通意见诉求表达渠道，有序扩大政治参与，发挥好参政议政重要作用。加强和改进统一战线工作，全面贯彻党的民族、宗教、对台和侨务政策，与民主党派、无党派、新的社会阶层、港澳台海外等各方面紧密联系。发挥好工会、共青团、妇联等人民团体作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。积极扩大基层民主，科学引导群众开展基层民主实践，切实保障人民群众享有更多更扎实的民主权利。

第三节 持续加强反腐倡廉建设

持续深化全面从严治党，把“严”的主基调长期坚持下去。深刻把握党风廉政建设规律，持之以恒深化党风廉政建设和作风建设，构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制。健全纪

检监察法规制度体系，统筹推进纪检监察体制改革，完善监督体系，发挥纪委监委专责监督作用，强化对权力运行的制约和监督。完善巡察上下联动格局，积极探索巡查监督与其他各类监督贯通融合的方法途径。抓好政治监督，强化党管治党政治责任，营造风清气正的政治生态。

第四十二章 加强规划衔接落实

发挥发展规划战略导向作用，统一规划体系，完善规划实施监督评估制度，强化规划分解落实与考核评价，扩大公众参与，为规划有效实施提供制度保障。

第一节 建立统一规划体系

突出发展规划统领作用，强化国土空间规划的基础作用和专项规划、区域规划的支撑作用，健全规划目录清单、编制备案、衔接协调等管理制度。按照本规划明确的战略行动、重点举措、主要任务和市级国土空间规划确定的国土空间开发保护要求，制定实施重点区域规划、重点领域专项规划或实施方案，明确保障空间和细化落实时间表路线图。建设规划综合管理信息平台，将市级各类规划和开发区、区县（市）发展规划纳入统一管理并进行衔接备案，确保各级各类规划与本规划在主要目标、发展方

向、总体布局、重大政策、重大工程、风险防控等方面协调一致，形成贯彻落实合力。

第二节 完善规划实施机制

抓好规划纲要确定目标任务的分解落实，建立约束性指标和重大工程项目、重大政策、重大改革举措推进落实机制，实施情况纳入市直部门和开发区、区县（市）领导班子、领导干部考核评价体系，确保各级各类规划在体现党委政府战略意图上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序。建立动态评估机制，加强年度监测，开展第三方中期评估，做好评估结果应用，及时依法动态修订调整。

第三节 调动汇聚全社会力量

加强宣传工作，深入宣传本规划纲要的思路、目标及重点任务，着力推进规划实施过程中的信息公开，加大对郑州建设国家中心城市的报道力度，增强民众主人翁意识。广泛动员全社会参与，征集各界智慧，汇聚磅礴力量，健全政府与企业、市民的信息沟通和交流机制，提高规划实施的民主化程度和透明度，促进各级各类规划的有效实施。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，意义重大，任

务艰巨。全市各级党组织和广大党员干部群众，要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，同心同德，奋勇争先，为加快国家中心城市现代化建设，推进中原更加出彩、中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展作出新的更大贡献！

主办：市发展改革委

督办：市政府办公厅二处

抄送：市委各部门，郑州警备区。

市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市法院，市检察院。

郑州市人民政府办公厅

2021年6月15日印发

